

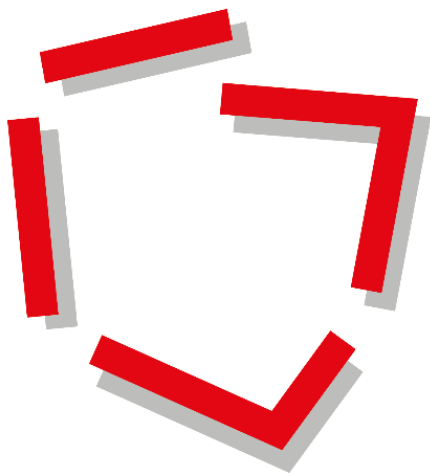


# ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

## INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 4 grudnia 2019 r. do 27 stycznia 2020 r.





ZWIĄZEK  
POWIATÓW  
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI  
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

**w okresie od 4 grudnia 2019 r. do 27 stycznia 2020 r.**

**Opracowanie:**  
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





# Spis treści

<b>Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP .....</b>	<b>7</b>
<b>Działalność organów statutowych .....</b>	<b>11</b>
Konwenty Powiatów .....	11
Zarząd ZPP .....	13
Komisja Rewizyjna ZPP .....	17
<b>Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym.....</b>	<b>18</b>
Opinie prawne ZPP .....	19
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	21
Komisje sejmowe i senackie .....	23
Komisje merytoryczne ZPP .....	26
Komitety monitorujące i sterujące .....	27
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach .....	28
<b>Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej .....</b>	<b>29</b>
<b>Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia.....</b>	<b>33</b>
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	33
Edukacja, kultura i sport .....	35
Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko .....	40
Ochrona zdrowia i polityka społeczna.....	44
Obszary wiejskie, wieś i rolnictwo .....	45
<b>Dodatkowe działania wspierające powiaty.....</b>	<b>48</b>
Prace konsultacyjno-badawcze w JST.....	48
Działalność doradcza i informacyjna .....	50
Konferencje z udziałem ZPP .....	50
Warsztaty i szkolenia regionalne .....	56
Publikacje i wydawnictwa.....	61
Dziennik Warto Wiedzieć.....	65
Współpraca i działalność promocyjna .....	66
Współpraca z Ambasadą Rzeczypospolitej Polskiej w Bośni i Hercegowinie .....	66
Współpraca z Serwisem Samorządowym Polskiej Agencji Prasowej.....	66
Współpraca z Biurem Programu „Niepodległa” .....	66
Współpraca patronacka .....	67



---

Odznaczenia, konkursy i rankingi.....	69
Związek Powiatów Polskich wśród pierwszej szóstki TOP lobbystów w Sejmie .....	69
Dobrze Zasłużeni Powiatom .....	70
Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów 2019.....	72
Efekty realizowanych projektów .....	76
System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP.....	76
Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce .....	77



# Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

**Związek Powiatów Polskich**, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

**Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.**

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

**Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 4 grudnia 2019 r. do 27 stycznia 2020 r.** przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym odbyło się sześć posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas tych spotkań przyjęto 12 stanowisk oraz poruszono ok. 40 spraw. Natomiast przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 9 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenia Zarządu (jedno stacjonarne oraz jedno internetowe). Członkowie Zarządu rozpatrzyli ponad 50 zagadnień oraz podjęli 7 uchwał.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.

Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.



Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 48 projektów aktów prawnych, z czego do 17 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 6 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

**Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty.** Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ *Dzięki staraniom ZPP udało się zwiększyć wysokość przyszłych dochodów powiatów z tytułu rejestracji jachtów i jednostek pływających do 24 m – w ramach prac nad projektem rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie wysokości opłat związanych z rejestracją jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m. Ponadto ZPP uzyskał pisemną deklarację resortu co do tego, że „w przypadku wzrostu kosztów procesu rejestracji i wydawania dokumentów rejestracyjnych jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m, Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej bezzwłocznie podejmie prace legislacyjne nad nowelizacją przedmiotowego rozporządzenia w celu aktualizacji wysokości opłat.”. Ponadto ZPP brał udział w pracach nad umową pomiędzy MG MiŻŚ a PWPW, dzięki czemu udało się zmodyfikować jej kształt na korzystniejszy dla samorządów powiatowych.*





- ✓ *W toku prac nad rozporządzeniem Ministra Klimatu w sprawie szczegółowych wymagań dla miejsc magazynowania odpadów dzięki aktywności Związku udało się uzyskać ograniczenie wymagań stawianym parkingom dla pojazdów zatrzymanych wraz z odpadami (z art. 24a ustawy o odpadach) do absolutnego minimum.*
- ✓ *Związek Powiatów Polskich brał udział w pracach nad projektem nowego rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie informacji dotyczących ruchów masowych ziemi. W rozporządzeniu ograniczono obowiązki ciążące na starostach oraz w możliwym w świetle upoważnienia ustawowego do jego wydania zakresie zobligowano Państwowy Instytut Geologiczny do dzielenia się materiałami. Wewnętrzne regulacje PIG zostaną w tym celu zaktualizowane. Równocześnie resort zadeklarował dalszą współpracę – w zakresie zmian w ustawie – Prawo ochrony środowiska oraz zapewnienia finansowania wykonywania zadań co najmniej poprzez umożliwienie ubiegania się o środki w ramach wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.*
- ✓ *Ministerstwo Edukacji Narodowej uznało za zasady wnioszek ZPP w sprawie możliwości wykorzystania danych z systemu informacji oświatowej do wyliczania skali wzrostu zadań oświatowych. MEN planuje odstąpić od dotychczasowego sposobu zbierania danych w postaci szczegółowych tabel. Ponieważ wszelkie potrzebne informacje znajdują się w systemie informacji oświatowej podjęte prace będą zmierzały do tego, aby resort sam mógł wygenerować odpowiednie dane z poszczególnych miesięcy roku pokazujące skale zadań oświatowych w poszczególnych jednostkach samorządu. Planuje się, że już w roku bieżącym samorządy nie będą musiały tych danych zbierać w celu złożenia odpowiednich wniosków – będzie się to działo automatycznie.*
- ✓ *Ministerstwo Edukacji Narodowej uznało za zasady wnioszek ZPP w sprawie doprecyzowania nieścistości przepisów dotyczących osób posiadających przygotowanie zawodowe, o których mowa w art. 15 ust. 6 ustawy – Prawo oświatowe i wszelkie rozbieżności mają zostać usunięte przy okazji najbliższej nowelizacji. Ponadto MEN uznało za zasadny także postulat ZPP w sprawie uwzględnienia osób posiadających przygotowanie zawodowe, o których mowa w art. 15 ust. 6 ustawy – Prawo oświatowe przy naliczaniu części oświatowej subwencji ogólnej. Stosowna zmiana ma zostać przygotowana na 2021 r.*
- ✓ *Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego uwzględniając wniosek Związku Powiatów Polskich, komunikatem z 18 grudnia 2019 r. uzupełnił "Wykaz czasopism naukowych i recenzowanych materiałów z konferencji międzynarodowych, z przypisaną liczbą punktów" o czasopiśmie pt. „Finanse Komunalne” oraz „Samorząd terytorialny”. Oba czasopisma otrzymały po 20 punktów. Stanowią one ważne źródło wiedzy dla samorządowców i naukowców zajmujących się prawem samorządu terytorialnego.*



Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczegła Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczegła samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano 14 dni szkoleniowych.

Związek Powiatów Polskich przygotował i upowszechniał kolejne cztery bezpłatne wydawnictwa.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć przygotowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego było to ponad 600 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilkanaście różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem dziewięć przedsięwzięć. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronatem trzy wydarzenia.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



# Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

## Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

**W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się 6 posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich przyjęto 12 stanowisk oraz poruszono około 40 spraw. Do biura ZPP wpłynęło 9 pism kierowanych przez Przewodniczących Konwentów.**

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

Lp.	Z dnia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	11 grudnia	Łódzkiego	zmiany treści zawartej w art. 21-22 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji
2	11 grudnia	Łódzkiego	nowelizacji tzw. ustawy odległościowej
3	11 grudnia	Łódzkiego	projektu ustawy o zmianie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentystry oraz niektórych innych ustaw
4	12 grudnia	Kujawsko-Pomorskiego	obniżenia cen usług pocztowych
5	12 grudnia	Kujawsko-Pomorskiego	uproszczenia procedury przepadku pojazdu usuniętego z drogi na rzecz powiatu
6	12 grudnia	Kujawsko-Pomorskiego	zmniejszonych dochodów samorządów powiatowych
7	12 grudnia	Kujawsko-Pomorskie	magazynów odpadów niebezpiecznych porzuconych na drodze przestępczej
8	17 grudnia	Małopolskiego	projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie informacji dotyczących ruchów masowych ziemi



9	17 grudnia	Małopolskiego	rezolucji Stowarzyszenia Szpitali Małopolski
10	19 grudnia	Pomorskiego	solidarnego ponoszenia kosztów utworzenia i utrzymania w województwie pomorskim dwóch miejsc postojowych spełniających warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych transportów odpadów
11	19 grudnia	Pomorskiego	zaopiniowania projektu Regionalnego Planu Działania na rzecz Zatrudniania dla województwa pomorskiego na rok 2020
12	16 stycznia	Śląskiego	podjęcia działań zmierzających do zapewnienia finansowania budowy węzła drogowego na skrzyżowaniu DK 1 z DW 933 tj. ul. Męczenników Oświęcimskich w Pszczynie

Zestawienie pism skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli.

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	4 grudnia	Łódzkiego	informacja o zwołaniu posiedzenia wraz z materiałami (11 grudnia 2019 r.)
2	11 grudnia	Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (19 grudnia 2019 r.)
3	17 grudnia	Pomorskiego	materiał na posiedzenie (19 grudnia 2019 r.)
4	30 grudnia	Świętokrzyskiego	protokół
5	31 grudnia	Pomorskiego	protokół
6	3 stycznia	Małopolskiego	informacja dotycząca procedowania nowelizacji megaustawy (kwestia dróg publicznych)
7	10 stycznia	Małopolskiego	protokół
8	20 stycznia	Mazowieckiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (6 lutego 2020 r.)
9	21 stycznia	Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia wraz z materiałami (26 marca 2020 r.)



## Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

**W okresie sprawozdawczym odbyły się 2 posiedzenia Zarządu ZPP, z czego jedno z nich miało charakter stacjonarny, a jedno internetowy.**

Posiedzenie stacjonarne odbyło się: 5-7 grudnia 2019 w Nowym Sączu i Rytrze.



**W trakcie ww. posiedzeń Zarząd rozpatrzył ponad 50 zagadnień oraz podjął 7 uchwał.**

Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.





## Posiedzenie Zarządu nr 16/19 – Nowy Sącz/Rytró, 5-7 grudnia 2019 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Otwarcie posiedzenia.
- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Wręczenie okolicznościowych uhonorowań w roku jubileuszu 20-lecia ZPP.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 14/19, 15@/19 i z dnia 29.10.2019 r. oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Informacja na temat sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego.
- ✓ Raport dotyczący edukacji – omówienie i dyskusja.
- ✓ Zaktualizowany raport dotyczący sytuacji szpitali powiatowych – omówienie i dyskusja.
- ✓ Fundusz inwestycyjny „Rozwój +” – omówienie koncepcji.
- ✓ Eko ósemka ZPP – omówienie i dyskusja.
- ✓ Omówienie spraw organizacyjnych Zgromadzenia Politycznego CEPLI w 2020 roku w Polsce.
- ✓ Sprawy bieżące
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

## Posiedzenie Zarządu nr 17@/19

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Zwołanie posiedzenia e-Zarządu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 9 grudnia 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie:
  - ✓ obniżenia cen usług pocztowych;
  - ✓ uproszczenia procedury przepadku pojazdu usuniętego z drogi na rzecz powiatu;
  - ✓ zmniejszonych dochodów samorządów powiatowych;
  - ✓ magazynów odpadów niebezpiecznych porzuconych na drodze przestępczej.
- ✓ Projekt pisma do Pana Mateusza Morawieckiego, Prezesa Rady Ministrów w sprawie uruchomienia rządowego programu „Rozwój+”.
- ✓ Projekt pisma w sprawie uruchomienia programu zaradczego skierowanego do samorządów, którego celem będzie dostosowanie się do koniecznych zmian w prowadzeniu polityki energetyczno-ekologicznej na ich terenie, a także o uruchomienie ogólnopolskiego programu pozwalającego na pozyskiwanie środków zewnętrznych na budowę różnego rodzaju proekologicznych inwestycji.



- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia projektu budżetu na rok 2020.
- ✓ Projekt pisma wraz z załącznikami w sprawie kwestii związanych z coraz trudniejszą sytuacją finansową w jakiej znalazły się jednostki samorządu terytorialnego.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2019.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie:
  - ✓ zmiany treści zawartej w art. 21-22 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji;
  - ✓ nowelizacji tzw. ustawy odległościowej;
  - ✓ projektu ustawy o zmianie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Pisma skierowane do Przewodniczących Rad Powiatu Ostrowskiego i Sokołowskiego będące odpowiedzią na fakt wystąpienia ze struktur Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Pismo od Przewodniczącego Parlamentarnego Zespołu Antysmogowego Pana Przemysława Koperskiego wraz z odpowiedzią Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Odpowiedź z Ministerstwa Zdrowia na uwagi ZPP dotyczące finansowania ratownictwa medycznego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (druk nr 121, Sejm IX kadencji).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do rządowego projektu ustawy budżetowej na 2020 r.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu:
  - ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju zmieniającego rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (pismo z dnia 24 grudnia 2019 r., znak sprawy: DAB-III.0210.2.2019);
  - ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju zmieniającego rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (pismo z dnia 24 grudnia 2019 r., znak sprawy: DAB-III.0210.3.2019).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (druk nr 64, Sejm IX kadencji).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (EW- 020-39/19).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z promocją prozdrowotnych wyborów konsumentów (UD 32).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (druk nr 61).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od spadków i darowizn.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy Karta Praw Podatnika.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy w celu ułatwienia zwalczania chorób zakaźnych zwierząt (druk nr 87).



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r., o samorządzie województwa, w celu powołania wojewódzkich rad seniorów i uregulowania zasad ich funkcjonowania.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie bazy danych o ocenach oddziaływania na środowisko.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie informacji dotyczących ruchów masowych ziemi.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia uchylającego rozporządzenie w sprawie zaleceń dotyczących standardu rachunku kosztów u świadczeniodawców.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 stycznia 2020 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu terytorialnego, które odbyło się 17 stycznia 2020 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 14 stycznia 2020 r. w Warszawie.
- ✓ Materiały dotyczące organizacji XXVI Zgromadzenia Ogólnego ZPP: pismo zwołujące XXVI ZO ZPP, projekt porządku obrad, informacja organizacyjna dla Delegatów, formularze zgłoszeniowe oraz wzór upoważnienia.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego w sprawie:
  - ✓ projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie informacji dotyczących ruchów masowych ziemi,
  - ✓ Rezolucji Stowarzyszenia Szpitali Małopolski.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia regulaminów rankingu Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 22 stycznia 2020 r. w Warszawie.

**Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich:**  
[www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*. Link bezpośredni:  
<http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu>





## Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.





# Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych**, dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym, to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



## Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

**W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 33 projekty aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 17 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).**

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął pisemne stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (*kolejność chronologiczna*).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Prezes Rady Ministrów	rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych
2	Ministerstwo Cyfryzacji	rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie aplikacji mobilnej służącej do rozliczania opłaty za przewóz osób
3	Ministerstwo Klimatu	rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów
4	Sejm RP	ustawy Karta Praw Podatnika
5	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o podatku od spadków i darowizn
6	Sejm RP	ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (druk nr 61)
7	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z promocją prozdrowotnych wyborów konsumentów (UD 32)
8	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (EW- 020-39/19)
9	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych
10	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy w celu ułatwienia zwalczania chorób zakaźnych zwierząt (druk nr 87)
11	Ministerstwo Rozwoju	rozporządzenia Ministra Rozwoju zmieniającego rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie oraz do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju zmieniającego rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego
12	Sejm RP	autopoprawki (druk nr 112-A) do rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2020 (druk nr 112)
13	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw
14	Ministerstwo Klimatu	rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie informacji dotyczących ruchów masowych ziemi



15	Ministerstwo Klimatu	rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie bazy danych o ocenach oddziaływania na środowisko
16	Senat RP	inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r., o samorządzie województwa, w celu powołania wojewódzkich rad seniorów i uregulowania zasad ich funkcjonowania
17	Ministerstwo Zdrowia	zaleceń dotyczących standardu rachunku kosztów u świadczeniodawców

Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/opinie>).



## Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego z nich opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

**W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

**Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 15 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.**

Każdy z przedstawionych projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
<b>Grudzień 2019 (obiegowo)</b>		
1	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie oznaczenia systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne oraz wymagań w zakresie umundurowania członków zespołów ratownictwa medycznego
2	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku od czynności cywilnoprawnych od umowy sprzedaży lub zamiany waluty wirtualnej.
<b>Grudzień 2019 (stacjonarnie)</b>		
1	Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego	Projekt Strategii Rozwoju Województwa Wielkopolskiego do 2030 roku. Strategia Wielkopolska 2030



2	Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego	Projekt Strategii Rozwoju Województwa Podlaskiego 2030
3	Ministerstwo Energii	Projekt Polityki energetycznej Polski do 2040 roku
4	Ministerstwo Klimatu	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów
5	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie medycznych czynności ratunkowych i świadczeń zdrowotnych innych niż medyczne czynności ratunkowe, które mogą być udzielane przez ratownika medycznego
6	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030
7	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania
8	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych dochodów (przychodów) otrzymanych na podstawie przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy
9	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o elektronicznej doręczeniu oraz o zmianie niektórych innych ustaw
<b>Styczeń 2020 (obiegowo)</b>		
1	Ministerstwo Klimatu	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie bazy danych o ocenach oddziaływania na środowisko
2	Ministerstwo Klimatu	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Karkonoskiego Parku Narodowego
3	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw
4	Rada Ministrów	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie minimalnych wymogów programowych, wymiaru zajęć dydaktycznych oraz wymagań kwalifikacyjnych kadry dydaktycznej szkoleń dla pracowników centrum usług społecznych.

**Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich:** ([www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>)

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



## Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również w **czynnym uczestnictwie przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji parlamentarnych**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

**W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 19 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.**

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji parlamentarnych, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
<b>Grudzień 2019</b>			
1	7	Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	Rozpatrzenie Sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2018 r. (druk nr 81)
2	10	Sejmowa Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Informacja na temat sytuacji armatorów morskich jednostek rybołówstwa rekreacyjnego w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. zakazu połowu dorsza we wschodniej części Morza Bałtyckiego oraz podjęcia koniecznych działań w celu uzyskania rekompensat z tytułu utraty stanowisk pracy i trwałego wycofania jednostek z prowadzenia działalności
3	11	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (druk nr 44)
4	17	Sejmowa Senacka Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (druk senacki nr 21, druki sejmowe nr 44 i 52)
5	18	Sejmowa Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa	I. Rozpatrzenie informacji na temat stanu przygotowań administracji publicznej i sfery gospodarczej do funkcjonowania Bazy Danych Odpadowych II. Rozpatrzenie informacji na temat przyczyn wzrostu cen odbioru odpadów komunalnych. Identyfikacja barier funkcjonowania selektywnej zbiórki odpadów komunalnych
6	18	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 43)





Styczeń 2020			
7	8	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	1. Rozważenie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie nowelizacji ustawy o finansach publicznych 2. Informacja Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej na temat likwidacji Urzędu Morskiego w Słupsku 3. Sprawy różne
8	8	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (druk nr 64)
9	8	Senacka Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Komisja Środowiska	Rozpatrzenie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia zwalczania chorób zakaźnych zwierząt (druk senacki nr 28, druki sejmowe nr 87, 93 i 93-A).
10	9	Senacka Komisja Ustawodawcza	Rozpatrzenie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 5 grudnia 2018 r. dotyczącego ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (sygn. akt K 6/17).
11	15	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2020 wraz z autopoprawką (druki nr 112 i 112-A)
12	15	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (druk nr 121)
13	15	Sejmowa Podkomisja nadzwyczajna	Rozpatrzenie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (druk nr 121)
14	15	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży	Informacja Ministra Edukacji Narodowej na temat planowanych działań w zakresie oświaty i wychowania. Kierunki i priorytety
15	16	Sejmowa Podkomisja nadzwyczajna	Rozpatrzenie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (druk nr 121)
16	16	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2020 wraz z autopoprawką (druki nr 112 i 112-A) w zakresie: 1. części budżetowej 82 – Subwencje ogólne dla jednostek samorządu terytorialnego w zakresie części oświatowej: 1. wydatki z zał. nr 2; 2. części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji: 11, 26 i 52; 3. części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działań: • 801 – Oświata i wychowanie: – dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2, – wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6, • 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza: – wydatki z zał. nr 2, – dotacje celowe z zał. nr 8.
17	21	Sejmowa Podkomisja nadzwyczajna	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (druk nr 64)
18	21	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie sprawozdania Podkomisji nadzwyczajnej o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (druk nr 121)





19	22	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (druk nr 130)
----	----	--------------------------------	---

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.



## Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => Delegaci ZPP w różnych gremiach => Gremia krajowe => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <https://zpp.pl/artyku/76-komisje-merytoryczne-zpp>).

The screenshot shows the website interface for 'Komisje merytoryczne ZPP'. At the top, there is a navigation bar with icons for 'INFORMACJA O ZPP', 'ORGANY ZPP', 'ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM', 'DELEGACI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH', 'SZKOLENIA I DORADZTWO', 'POLECANE WYDAWNICTWA', and 'KONTAKT'. Below the navigation bar, the breadcrumb trail reads 'Strona główna > ZPP w procesie legislacyjnym > Komisje merytoryczne ZPP'. The main heading is 'Komisje merytoryczne ZPP'. A social media sharing bar is visible with options for 'Lubię to!', 'Udostępnij', and 'Zarejestruj się, aby zobaczyć, co lubią Twoi znajomi.'. A large photo shows a group of people in a meeting. On the right side, there is a 'Mapa Polski' section with a list of voivodeships: dolnośląskie, kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, łódzkie, małopolskie, mazowieckie, opolskie, podkarpackie, podlaskie, pomorskie, śląskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie, wielkopolskie, zachodniopomorskie. Below the map is a 'Najczęściej szukane' section with a list of search terms: 'jak zostać członkiem ZPP?', 'Zarząd ZPP', 'Stanowiska ZPP', 'Opinie i uwagi ZPP', 'Szkozenia ZPP', 'Publikacje, raporty i analizy ZPP', 'Galeria zdjęć', and 'Dziennik Warto Wiedzieć'.

**Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.**

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



## Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

**W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkanaście posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.**

Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)), w dodatku Rozwój i Fundusze.



## Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego.

W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach różnych poniżej wymienionych gremiów zgłoszeni zostali:

- ✓ **Zespół wspierający prace w zakresie projektowania rozwoju obszarów wiejskich i rolnictwa ze środków europejskich na lata 2021-2027** (przy Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi):
  - ✓ **Krzysztof Nosal** – Starosta Kaliski
  
- ✓ **Zespół do spraw Strategii „Europa 2020”** (przy Ministerstwie Rozwoju):
  - ✓ **Andrzej Płonka** – Prezes Zarządu ZPP, Starosta Bielski
  - ✓ **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura ZPP (zastępca)
  
- ✓ **Rada Konsultacyjna IX edycji konkursu Top Inwestycje Komunalne** (przy Grupie PTWP, Portal Samorządowy):
  - ✓ **Andrzej Płonka** – Prezes Zarządu ZPP, Starosta Bielski



# Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

## Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

**Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.**

## Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

### Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Józef Jodłowski** – radny Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – radny Powiatu Bocheńskiego,
- ✓ **Mariusz Frankowski** – radny Rady m.st. Warszawy.

### Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Marek Tramś** – radny Powiatu Polkowickiego,
- ✓ **Joachim Smyła** – radny Powiatu Lublinieckiego,
- ✓ **Robert Godek** – radny Powiatu Strzyżowskiego.



## Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

**Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy** (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy**. Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

**Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.**

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

**Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:**

✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki.



## Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.

CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

**Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji.** Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

**Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:**

- ✓ **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi,
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.



## Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI asbl)

**CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.**

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

### **Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:**

- ✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

### **Zastępcą przedstawiciela ZPP jest:**

- ✓ **Paweł Piasny** – radny Powiatu Olkuskiego.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski.**





## Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

### Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

#### Grudniowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

18 grudnia 2019 r. obradowała Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, której współprzewodniczyli Wiceminister MSWiA **Paweł Szefernaker** wspólnie z **Krzysztofem Żukiem** prezydentem Lublina.





Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Rudolf Borusiewicz** – dyrektor Biura ZPP oraz Jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.

Obrady rozpoczęły się od kwestii prac legislacyjnych w zakresie rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic rejestracyjnych. Strona rządowa poinformowała o podpisaniu rozporządzenia przez Ministra Infrastruktury w dniu 13 grudnia 2019 roku. Jest to rozporządzenie podpisywane w porozumieniu z Ministerstwem Cyfryzacji, Ministrem Obrony Narodowej. Oczekuje się na podpis jedynie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Wątpliwości w tej kwestii zgłosiła strona samorządowa. **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich zwrócił uwagę na to, że przy tak sformułowanych przepisach problemy będą musiały wystąpić. Wskazał też na konieczność nowelizacji ustawy. Deklarujemy współpracę z ministerstwem przy zredagowaniu komunikatu, który spróbuje wyjaśnić największe problemy i ujednocili praktykę w stali całego kraju – mówił **Grzegorz Kubalski**.

Podczas posiedzenia zaproponowano również kandydatów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego do członkostwa w Radzie Dostępności. Strona samorządowa zaproponowała dwie osoby – panią Marszałek **Elżbietę Polak** i pana **Grzegorza Szczukę** z Urzędu Miasta Gdańska.

Jednym z punktów obrad był także wniosek Ministerstwa Klimatu o pilną opinię projektu rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie katalogu odpadów. **Leszek Świątalski** zgłosił uwagi strony samorządowej. Wyraził prośbę o wpisanie do katalogu, uregulowanie i dostrzeżenie szczególnej kategorii odpadów jakimi są popioły z palenisk domowych. Gminne Systemy Gospodarowania Odpadami mają bowiem spore problemy jeśli chodzi o tę kwestię. Zaproponował również odesłanie dokumentu do właściwej komisji, by strona samorządowa miała czas na ustosunkowanie się do zawartości merytorycznej dokumentu. Strona rządowa zwróciła jednak uwagę, że katalog odpadów jest dokumentem unijnym, zatem rozwiązanie musi pojawić się najpierw na poziomie unijnym. Jednocześnie minister **Sławomir Mazurek** zaznaczył, że pilność tego projektu polega na tym, że musi on zostać procedowany do 6 stycznia 2020 roku. Ze strony samorządowej głos w sprawie zabrał również **Andrzej Porawski**. Zwrócił uwagę, że od lat formułowane są postulaty dotyczące katalogu odpadów. Wyraził także chęć zgłoszenia uwag do obowiązującego katalogu odpadów. Zarzucił również stronie rządowej ignorowanie uwag i zapytań wysyłanych przez stronę samorządową. Odniósł się także do zarzutów, jakoby samorzady nieudolnie gospodarowały odpadami. – *Chcemy powstrzymać tę nieudolność i pokazać problemy, które nas bolą i naszym zdaniem nie wynikają z naszej nieudolności. Dlatego domagamy się w tej kwestii zwykłego trybu postępowania* – mówił **Andrzej Porawski**. Przedstawił również propozycję strony samorządowej, która polega na złożeniu do końca roku uwag dotyczących katalogu odpadów, a strona rządowa potraktuje je jako uwagi do rozporządzenia, które przyjmą. Nie będzie to jednak oznaczało zakończenia dyskusji w tej sprawie. Głos w sprawie zabrał też **Marek Wójcik**, który poprosił o szybkie zorganizowanie spotkania z ministrem **Michałem Kurtyką**. Przewodniczący Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zaproponował, by takie spotkanie odbyło się przed 15 stycznia 2020 r.

Pod dyskusję poddano również projekt rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów. **Andrzej Porawski** zwrócił uwagę na problem odpadów zalegających, które nie są ani magazynowane, ani składowane. Zapowiedział również, że strona samorządowa nie będzie opiniować rozporządzenia przed poważną dyskusją i spotkaniem z ministrem



Michałem Kurtyką. **Leszek Świętalski** zwrócił uwagę na toczącą się dyskusję, która żywo interesuje stronę samorządową, jak i mieszkańców. – *Do czasu wykrystalizowania się nowej wizji gospodarki odpadami i mapy drogowej jak mamy do tego dojść, stronie samorządowej będzie bardzo trudno opiniować kolejne rozporządzenia, które w naszym przekonaniu są kosztotwórcze i na tym etapie zupełnie niepotrzebne* – mówił. Strona rządowa zwróciła uwagę na konieczność uregulowania kwestii hermetyzacji hal, w związku z wydobywającymi się odorami.

Do obrad w sprawach różnych dodany został też punkt o ustawę o pionizacji Sanepidu. **Marek Wójcik** odniósł się do projektu z 4 listopada 2019 roku, który nigdy nie był opiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. – *Ta ustawa, która będzie procedowana w Sejmie jest dowodem na demontaż. Wracamy do Polski branżowej – tej, o której chcielibyśmy już zapomnieć* – mówił **Marek Wójcik**. Przewodniczący **Paweł Szefernaker** zwrócił uwagę na konieczność usprawnienia działania także tych inspekcji, których od wielu lat nie dotknęły pewnego rodzaju reformy.

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Projekt Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku. Strategia Wielkopolska 2030
- ✓ Projekt Strategii Rozwoju Województwa Podlaskiego 2030
- ✓ Projekt Polityki energetycznej Polski do 2040 roku
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie medycznych czynności ratunkowych i świadczeń zdrowotnych innych niż medyczne czynności ratunkowe, które mogą być udzielane przez ratownika medycznego
- ✓ Projekt Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych dochodów (przychodów) otrzymanych na podstawie przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy
- ✓ Projekt ustawy o elektronicznej doręczeń oraz o zmianie niektórych innych ustaw; w sytuacji monopolizacji doręczeń przez Poczta Polską, opinia będzie negatywna

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów – opinia ma powstać po spotkaniu z Ministrem Michałem Kurtyką.

## Edukacja, kultura i sport

### Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

22 stycznia 2020 r. w siedzibie Ministerstwa Narodowego odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.



W ramach spraw różnych omówiono następujące zagadnienia:

1. Wniosek ZPP dot. uzupełnienia „Wykazu czasopism naukowych i recenzowanych materiałów z konferencji międzynarodowych wraz z przypisaną liczbą punktów”, stanowiącego załącznik do komunikatu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z 07.2019 w sprawie wykazu czasopism naukowych.

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego uwzględniając wniosek Związku Powiatów Polskich, komunikatem z 18 grudnia 2019 r. uzupełnił "Wykaz czasopism naukowych i recenzowanych materiałów z konferencji międzynarodowych, z przypisaną liczbą punktów" o czasopisma pt. "Finanse Komunalne" oraz "Samorząd terytorialny". Oba czasopisma otrzymały po 20 punktów. Stanowią one ważne źródło wiedzy dla samorządowców i naukowców zajmujących się prawem samorządu terytorialnego.

2. Wniosek ZPP dotyczący możliwości wykorzystania danych z SIO do wyliczania skali wzrostu zadań oświatowych.

Dyrektor **Jerzy Jakubczuk** potwierdził, że resort edukacji rozpoczął prace nad dokonaniem zmian, tak by móc na podstawie danych z systemu informacji oświatowej wyliczyć skalę wzrostu zadań oświatowych w jednostkach samorządu terytorialnego.

Jak wskazał Pan Dyrektor ministerstwo zdaje sobie sprawę jak dużym obciążeniem jest dla samorządów i szkół zbieranie i agregowanie tychże danych. Dlatego też, MEN planuje odstąpić od dotychczasowego sposobu zbierania danych w postaci szczegółowych tabel. Ponieważ wszelkie potrzebne informacje znajdują się w systemie informacji oświatowej podjęte prace będą zmierzały do tego, aby resort sam mógł wygenerować odpowiednie dane z poszczególnych miesięcy roku pokazujące skalę zadań oświatowych w poszczególnych jednostkach samorządu terytorialnego, żeby móc na podstawie tych danych wyliczyć skalę zadań w poszczególnych JST.

Takie rozwiązanie pozwoli na odciążenie od dotychczasowych prac, które były wykonywane na poziomie samorządów oraz poszczególnych szkół i placówek oświatowych.

Jak zadeklarował Pan Dyrektor założenie jest takie, że w roku bieżącym samorzady nie będą już musiały tych danych zbierać w celu złożenia odpowiednich wniosków – będzie się to działo automatycznie.

Reprezentujący na posiedzeniu Związek Powiatów Polskich, Dyrektor **Grzegorz Kubalski** wyraził nadzieję, że powyższe deklaracje znajdą swoje urzeczywistnienie i podziękował za zrozumienie tematu.

W odpowiedzi Dyrektor **Jerzy Jakubczuk** zauważył, że temat na pewno powróci przy okazji najbliższych rozmów dotyczących podziału środków rezerwy 0,4%, ponieważ w tym zakresie konieczne są także techniczne zmiany systemu wnioskowania o środki z rezerwy z tytułu wzrostu zadań szkolnych, ale na ten moment nie ma żadnych sygnałów, żeby coś miało się położyć cieniem nad realizacją Jego zapewnień.





3. Wniosek ZPP dotyczący statusu osób mających przygotowanie zawodowe, o których mowa w art. 15 ust. 6 ustawy – Prawo oświatowe.

Związek Powiatów Polskich zwrócił się do Ministerstwa Edukacji Narodowej z prośbą o poruszenie kwestii statusu osób posiadających przygotowanie zawodowe, o których mowa w art. 15 ust. 6 ustawy – Prawo oświatowe.

W myśl powołanego przepisu w szkole lub placówce może zostać zatrudniona osoba niebędąca nauczycielem, posiadająca przygotowanie zawodowe uznane przez dyrektora szkoły lub placówki za odpowiednie do prowadzenia zajęć z zakresu kształcenia zawodowego, z tym że zatrudnienie tej osoby następuje za zgodą organu prowadzącego.

Jak wynika z informacji otrzymywanych przez Związek Powiatów Polskich liczba etatów, na których zatrudnia się osoby, o których mowa w art. 15 ust. 6 ustawy – Prawo oświatowe stale wzrasta, szczególnie w ostatnim czasie. Ponadto występują problemy z wprowadzaniem danych tych osób do systemu informacji oświatowej. W tym zakresie wątpliwości potęgują także różne interpretacje. Jak wynika bowiem z instrukcji do SIO w module: nauczyciel, w zakresie wprowadzania danych o zatrudnieniu i rejestracji podstawy prawnej świadczenia pracy, z rozwijanej listy można wybrać umowę o pracę (na czas określony lub nieokreślony) zawartą na gruncie art. 15 ust. 6 ustawy Prawo oświatowe. Ponadto w module awans zawodowy – rejestracja, znajduje się informacja, że m.in. w przypadku nauczycieli zatrudnionych na podstawie art. 15 ust. 6 ustawy Prawo oświatowe nie wprowadza się danych o awansie zawodowym. Natomiast na stronie internetowej Kuratorium Oświaty w Kielcach została udostępniona informacja, dotycząca sposobu wyliczania etatów nauczycieli do części oświatowej subwencji ogólnej na 2020 rok, która w ust. 4 lit c wskazuje, że do stopnia awansu zawodowego „nauczyciel stażysta” przyporządkowane są również osoby bez stopnia awansu zawodowego zatrudnione na podstawie art. 15 ust. 1–6 ustawy Prawo oświatowe. Ust. 6 to osoby posiadające przygotowanie zawodowe, których dotyczy niniejsze pismo.

Związek Powiatów Polskich poddał także pod rozagę MEN pewną nieścisłość normatywną w opisanym powyżej zakresie.

Art. 29 ust. 3 ustawy o systemie informacji oświatowej wskazuje jakie dane dziedzinowe nauczyciela są gromadzone w SIO w związku ze stosunkiem pracy, w odniesieniu do osób niebędących nauczycielami, o których mowa w art. 15 ust. 2-6 ustawy - Prawo oświatowe. Ust. 6 to osoby posiadające przygotowanie zawodowe, których dotyczy niniejsze pismo. W „słowniczku” ustawy – art. 3 ust. 3 pkt 2 wskazuje się kogo rozumie się pod pojęciem nauczyciela na gruncie tej ustawy i odwołuje się on do ustępu wcześniejszego tj. ust. 2 pkt 2-4, natomiast ten przepis wymienia w pkt 3 osoby niebędące nauczycielami z art. 15 ustawy – Prawo oświatowe ale tylko ust. 1-5, pomijając ust. 6. Dokonując historycznej analizy omawianych przepisów ujawnia się pewna rozbieżność. W wersji ustawy o systemie informacji oświatowej obowiązującej przed 1 września 2017 r. – zanim została zmieniona przez ustawę Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, kiedy jeszcze obowiązywała też ustawa o systemie oświaty i tam kwestię osób niebędących nauczycielami, o których mowa w art. 15 ust. 6 ustawy – Prawo oświatowe regulował art. 7 ust. 1d, powołany art. 29 ust. 3 oraz art. 3 ust. 3 pkt 2 ustawy o systemie informacji oświatowej były analogiczne jak obecnie, natomiast art. 3 ust. 2 pkt 3 wymieniał osoby niebędące nauczycielami z art. 7 ust. 1a-1d ustawy o systemie oświaty, co powodowało, że mieściły się one także w pojęciu nauczyciela z art. 3 ust. 3 pkt 2 ustawy o SIO.



W związku z powyższym Związek Powiatów Polskich zwrócił się z prośbą o wyjaśnienie:

- przyczyn pominięcia odwołania do osób, o których mowa w art. 15 ust. 6 ustawy – Prawo oświatowe w art. 3 ust. 2 pkt 3 ustawy o systemie informacji oświatowej, ponieważ projekt ustawy wprowadzającej tę zmianę, nie zawiera żadnego uzasadnienia w tej materii oraz
- jak ujmować osoby, o których mowa w art. 15 ust. 6 ustawy – Prawo oświatowe podczas przekazywania danych do SIO oraz w jaki sposób i czy w ogóle zatrudnianie tych osób jest uwzględniane przy naliczeniu części oświatowej subwencji ogólnej, ponieważ z informacji otrzymywanych od samorządów wynika, iż są to etaty niesubwencionowane.

W swym piśmie ZPP podkreślił, że jednym z celów jaki przyświecał resortowi edukacji w związku z ostatnio wdrażaną reformą oświaty była odbudowa kształcenia zawodowego. Dlatego też samorząd wyrażając zgodę na zatrudnienie osób, o których mowa w art. 15 ust. 6 ustawy – Prawo oświatowe kieruje się troską o kształcenie uczniów w danym zawodzie, w przeciwnym razie przygotowanie praktyczne do wykonywania niektórych zawodach byłoby niemożliwe, ze względu na brak nauczycieli z odpowiednimi kwalifikacjami. Skoro sam ustawodawca dopuszcza procedurę zatrudniania w szkołach osób bez przygotowania pedagogicznego na stanowisku nauczyciela, to nie zrozumiałym byłoby pominięcie tej grupy osób w naliczaniu subwencji oświatowej. Dodać także należy, że osoby, o których mowa w art. 15 ust. 6 ustawy – Prawo oświatowe ucząc w szkołach realizują podstawę programową kształcenia w danym zawodzie, tym samym przygotowują uczniów do wykonywania danego zawodu (analogicznie jak nauczyciele uczący zawodu a posiadający przygotowanie pedagogiczne), a także zwykle pobierają wynagrodzenie na poziomie nauczyciela dyplomowanego.

Odpowiedź Ministerstwa Edukacji Narodowej:

Powyższe zagadnienie zostało poruszone podczas posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 22 stycznia 2020 r.

W imieniu resortu edukacji stanowisko przedstawił Dyrektor **Jerzy Jakubczuk**, który wskazał, że MEN przyjął uwagę ZPP co do nieścisłości przepisów oświatowych w tym zakresie i podejmie prace, aby wszelkie rozbieżności usunąć przy okazji najbliższej nowelizacji.

Jeżeli chodzi o sam zakres danych służących do podziału części oświatowej subwencji ogólnej Pan Dyrektor zaznaczył, że ten zakres jest determinowany przepisami ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, gdzie w art. 28 wymieniono elementy brane pod uwagę przy ustalaniu sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego na dany rok. Jeden z punktów tego przepisu odnosi się do stopni awansu zawodowego nauczycieli.

Biorąc pod uwagę sygnalizowany przez Związek problem Dyrektor **Jerzy Jakubczuk** zadeklarował, że przy okazji planowanych nowelizacji m.in. ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, resort edukacji będzie pracował w kierunku doprecyzowania tego zapisu chcąc w przyszłości te dodatkową kategorię osób uwzględnić w podziale subwencji, aby ta grupa nie była pomijana.

Jak wskazał Pan Dyrektor w przypadku naliczania subwencji na rok 2020 już nie da się tego zrobić, dlatego stosowna modyfikacja zostanie przygotowana na rok 2021.



4. Pisma Burmistrzów: Lwówka Śląskiego oraz Bystrzyca Kłodzkiej w sprawie finansowania szkół niepublicznych prowadzonych przez organizacje pozarządowe.
5. Uchwała Rady Gminy Baboszewo w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego trudnej sytuacji w oświacie oraz potrzeby zmian ustawowych dotyczących oświaty.

W ramach dyskusji w sprawach różnych przedstawiciele strony samorządowej:

- Pytali, czy w odpowiedzi MEN dotyczącej możliwości prowadzenia przez samorzady własnej polityki oświatowej MEN przywróci możliwość kształtowania sieci szkolnej?  
Wiceminister **Marzena Machałek** odpowiedziała, że MEN nie planuje się zmian w tym zakresie.
- Domagali się przekazania danych, ile samorządów wypłaca średnie wynagrodzenia wyższe niż gwarantowane ustawą albo podwyższa wynagrodzenia zasadnicze nauczycieli.  
Dyrektor **Jerzy Jakubczuk** wyjaśnił, że w piśmie (będącym odpowiedzią na pismo Rady Gminy Boboszewo) podał dane na temat osiągania przez nauczycieli tzw. średnich wynagrodzeń, a nie płac zasadniczych. Poziom nadpłat do średnich wynagrodzeń nauczycieli w skali kraju wynosi 1,7 mld zł.
- Zgłosili wniosek (ZPP) o przedstawienie wyników badań dotyczących efektywności nauczania i wychowania uczniów przez szkołę w zależności od jej wielkości, pisemnie przed kolejnym posiedzeniem Zespołu.

Zespół uzgodnił następujące dokumenty:

- Wniosek Ministerstwa Rozwoju dot. opinii w sprawie dodatkowych umiejętności zawodowych pn. „serwisowanie opon pojazdów silnikowych” proponowanych dla zawodów szkolnych z branży motoryzacyjnej - mechanik pojazdów samochodowych oraz mechanik motocyklowy.
- Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie udzielania dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe w 2020 r.
- Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz dodatkowych umiejętności zawodowych w zakresie wybranych zawodów szkolnictwa branżowego.

Omawiany był także projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli, który poza zmianami mającymi charakter doprecyzowujący, zakłada wprowadzenie rozwiązania w myśl, którego kurator lub organ nadzoru pedagogicznego będzie miał uprawnienia do przyznawania nagród z własnej inicjatywy z pominięciem trybu przewidzianego w rozporządzeniu (projektowany §9a). Zespół ustalił, że projekt zostanie uzgodniony pod warunkiem, że zapis §9a zostanie zawężony do nauczycieli sprawujących funkcję dyrektora lub pełniących obowiązki dyrektora.



## Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko

### Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

9 grudnia 2019 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Posiedzenie zdominowały następujące wątki: projekt Polityki Energetycznej Polski do 2040 roku (PEP2040) odsunięcie wejścia w życie przepisów dot. kar za nieprzerejestrowanie (czy też ściślej: niezgłoszenie nabycia lub zbycia) oraz wysokość opłat za rejestrację jachtów.

#### PEP2040

Dyrektor **Tomasz Świetlicki** z Ministerstwa Aktywów Państwowych wstępnie zaprezentował projekt Polityki. Co ciekawe, w toku wypowiedzi poinformował o tym, że nowelizacja ustawy o działach administracji rządowej ma nastąpić w styczniu 2020 roku. Nie jest wykluczone, że dział energia znajdzie się we właściwości Ministra Klimatu. **Marta Kocon** z tego samego resortu zauważyła np. że w poprzedniej wersji projektu celem był udział węgla w wytwarzaniu energii elektrycznej na poziomie 60%, a nowy projekt zakłada 56-60%.

Omawiając uwagi Strony Samorządowej dyrektor **Tomasz Świetlicki** przedstawił kilka ciekawych twierdzeń. Zaznaczył między innymi, że ostatnią nową elektrownią węglową, jaką widzi resort jest elektrownia w Ostrołęce – i nikt w projekcie „Polityki...” nie podejmuje decyzji w zakresie gospodarki opartej na węglu. Cel unijny został przedstawiony jako cel dla całej Wspólnoty – państwa angażują się w zależności od możliwości. **Tomasz Świetlicki** wskazał, iż trudno o szybsze tempo rozwoju OZE niż założone w PEP2040. Resort stawia w inwestycje w elektrownie wiatrowe na morzu, gdyż tam jest zdecydowanie większa efektywność (45% do 25%). Tzw. rozwiązanie 10h w odniesieniu do wiatraków na lądzie nie jest rozwiązaniem na wieczność i będzie jeszcze analizowane. Co do uwagi, że „milion samochodów elektrycznych to cel nierealny” – wg resortu to „cel bardzo ambitny, ale takie trzeba sobie czasem stawiać”.

**Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich podkreślił m.in., że należy szerzej pochylić się nad problemem węgla brunatnego i wyczerpujących się złóż – i postawić pytanie o to: co wtedy z tymi społecznościami? **Krzysztof Iwaniuk**, Prezes Związku Gmin Wiejskich RP stwierdził, iż należy przywrócić gminne fundusze ochrony środowiska i zastanowić się nad opracowaniem regulacji nt. gminnych energetyków.

**Bartłomiej Zydel** ze Związku Powiatów Polskich szczególny nacisk położył na pytanie o niejasne fragmenty projektu PEP2040 dotyczące lokalnego planowania energetycznego. Pytał, czy tylko diagnoza, czy coś więcej? Czy są jakieś propozycje – jeśli tak, to jakie? PEP2040 mówi dość mgliście w tym kontekście o roku 2022 jako pewnej cezurze. Dyrektor **Tomasz Świetlicki** w odpowiedzi wskazał, że 2022 r. to termin, w którym musimy wypracować jakieś rozwiązania – od 12 lat pracuje we właściwym Departamencie i widzi, że obecny system nie działa. **Tomasz Świetlicki** zaznaczył, że nie będzie żadnych





sankcji finansowych za brak założeń i planów. Po zamknięciu prac nad PEP2040 resort ma rozpocząć prace ze Stroną Samorządową zmierzające do wypracowania szczegółów zmian.

**Marek Wójcik** zasygnalizował, że w projekcie powinny się znaleźć wskazania m.in. dotyczące subwencji ekologicznej i otwarcia programu „Czyste Powietrze” na samorządy. Dyrektor **Tomasz Świetlicki** zadeklarował, że kwestie te zostaną ujęte w „Polityce...” jako obszary wymagające przeanalizowania.

## Sprawy różne

Na wniosek ZPP w ramach „Spraw różnych” posiedzenia znalazł się wątek dotyczący odsunięcia terminu wejścia w życie art. 140mb ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Jak wiadomo Minister Infrastruktury prowadzi w parlamencie projekt nowelizujący ustawę o publicznym transporcie zbiorowym. Skoro przepisy dotyczące kar dodano w drodze ustawy zmieniającej ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, prowadzonej przez Ministra Środowiska, to odsunięcia wejścia w życie można byłoby dokonać w ramach zmian w PTZ.

Dyrektor **Grzegorz Kubalski** z Biura ZPP przypomniał o tym, że na dziś istnieją bardzo duże wątpliwości, czy począwszy od 1 stycznia 2020 r. będzie istniała możliwość skutecznego wymierzania kar. Podkreślił, iż ZPP docenia próby podejmowane na poziomie rozporządzenia – niemniej rozporządzeniem nie można doprecyzowywać przepisów ustawy (przykład „właściciela”). Zyskany dzięki odsunięciu wejścia w życie czas pozwoliłby co najmniej na doprecyzowanie treści rozporządzenia, a najlepiej na dokonanie zmian ustawowych. Dyrektor **Grzegorz Kubalski** podkreślił, że w przeciwnym razie możemy jako Polska otrzymać zarzut, iż pozornie wprowadziliśmy regulacje unijne, bo przepisy krajowe są praktycznie nie do wykonania – a tym samym nie rozwiązują problemu.

Jak zaznaczyła dyrektor **Bogusława Brzdąkiewicz** z Ministerstwa Klimatu planów odsunięcia wejścia w życie nie ma, a Komisja wycofała się z przekazania wniosku do TSUE – niemniej pozostawiła gospodarzowi ustawy wypowiedź.

Dyrektor **Aldona Wieczorek** z Ministerstwa Infrastruktury na wstępie swej wypowiedzi podkreśliła, że właścicielem omawianych przepisów jest... minister właściwy do spraw klimatu. Stwierdziła, że Ministerstwo Infrastruktury ze swojej strony tylko po powzięciu informacji o ich pojawieniu się od razu rozpoczęło działania. Przyznała, że rzeczywiście nie wszystko można zrobić w rozporządzeniu – a dzisiaj nie jest możliwe przeprowadzenie legislacji ustawowej.

**Grzegorz Kubalski** zaapelował do Strony Rządowej o uzgodnienie tego, kto jest gospodarzem przepisu – albowiem Strona Samorządowa musi wiedzieć, do kogo mieć postulaty i pretensje. Natomiast do Ministerstwa Klimatu skierował następujące słowa: przepisy mają uchronić państwo przed karami – czyli państwo dzięki temu ileś oszczędziło; równocześnie wpędzono samorządy w koszty – a zyski nie będą wynosiły miliardów, wbrew temu, co mówią portale internetowe; wręcz przeciwnie, bardzo możliwe, że będziemy zwracać kary po orzeczeniach sądów administracyjnych. Czy mamy rozumieć, że w takiej sytuacji ktoś nam pomoże z kosztami, które będziemy mieć w związku z tym?

Dyrektor **Bogusława Brzdąkiewicz** stwierdziła, że nie rozumie wyводу – i wszyscy powinni być usatysfakcjonowani tym, że są kary. W odpowiedzi dyrektor **Grzegorz Kubalski** szczegółowo wyłożył



wszystkie istniejące wątpliwości. **Bogusława Brzdąkiewicz** stwierdziła, że dyskusja do niczego nas nie doprowadzi, a resort klimatu nie jest właścicielem ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Dodała, że skoro jest problem z realizacją tego przepisu, to może wprowadzimy zmiany ustawowe w międzyczasie.

Naczelnik **Barbara Plak-Nowicka** z resortu infrastruktury zaznaczyła, że nikt nie chce unikać odpowiedzialności i niepotrzebnie robiona jest atmosfera kataklizmu. Równocześnie podkreśliła, że Ministerstwo Infrastruktury w I kwartale będzie monitorować realizację tych przepisów. Jeśli Ministerstwo dojdzie do konkluzji, że trzeba je zmienić – a wygląda na to, że przepisy te będą wymagały zmiany – to do takich zmian dojdzie. Przyznała, że dawny resort środowiska może nie znać niuansów związanych z procesem rejestracji. Jak wskazała **Barbara Plak-Nowicka** rozporządzenie zostanie wydane niebawem, podobnie też słynny już komunikat Ministerstwa Infrastruktury dotyczący wątpliwości interpretacyjnych.

### Rejestracja jachtów, czyli drogi jacht i tania rejestracja?

Dyrektor **Grzegorz Kubalski** z Biura ZPP wskazał na wstępie, że doszło do zbliżenia stanowisk między ZPP i MGMIŻŚ, niemniej istnieją dwie problematyczne wątki:

- ✓ Zróżnicowanie stawek dla „nowych” i „starych” (dziś zarejestrowanych) jednostek – nie widzimy jako ZPP podstawy dla różnicowania nowych i starych – ew. to 10 złotych wpłacane na utrzymanie systemu. Tym samym różnica może istnieć, ale na poziomie 10 złotych.
- ✓ Waloryzacja nakładanej opłaty: maksymalna wysokość opłaty według przepisów ustawy jest uzależniona od odpowiedniej części minimalnego wynagrodzenia za pracę, stąd też zamiast określonej kwoty powinna być w rozporządzeniu wskazana odpowiednia część minimalnego wynagrodzenia.

**Sonia Knobloch-Sieradzka** z resortu gospodarki morskiej i żeglugi śródlądowej przypomniała, że dotychczas Ministerstwo mówiło o obniżce 50% dla jednostek dotychczas zarejestrowanych. Resort stoi na stanowisku, że obecne kwoty – czyli 80 złotych dla „nowych” i 60 zł dla „starych” – są odpowiednie. Dodajmy, że wzrost do kwoty 60 złotych nastąpił dopiero po uwagach ZPP. Ponadto **S. Knobloch-Sieradzka** powiedziała, że jeżeli resort dostanie dane mówiące o tym, że koszty są wyższe, to deklaruje gotowość zmiany rozporządzenia.

Dyrektor **Grzegorz Kubalski** stwierdził, że Zespół opiniuje projekt pozytywnie – ale pod warunkiem, że na posiedzeniu plenarnym KWRiST minister właściwy złoży deklarację co do tego, iż za dwa lata wrócimy do zmiany rozporządzenia oraz w przedmiocie ogólnej otwartości resortu na argumenty kosztowe.

## Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

20 stycznia 2020 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Dyskusja w toku posiedzenia skupiła się na trzech kwestiach: niekończącym się wątku dotyczącym opodatkowania bocznik kolejowych podatkiem od nieruchomości, nowym rozporządzeniu w sprawie informacji na temat ruchów



masowych ziemi oraz zmianach w ustawie o drogach publicznych związanych z wyrokiem TSUE w sprawie dopuszczalnych nacisków na oś.

### Opodatkowanie bocznic

W toku prac Zespołu ds. Infrastruktury KWRiST wskazano na nie do końca przemyślaną implementację przepisów prawa unijnego do polskiego porządku prawnego. Zmienione przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych są wykorzystywane w celu dokonywania optymalizacji podatkowych, na czym tracą budżety gmin. Temat od miesięcy sygnalizuje Wójt Gminy Terespol – i równocześnie Prezes Związku Gmin Wiejskich RP – **Krzysztof Iwaniuk**, którego wspiera cała Strona Samorządowa. Na posiedzeniu Zespołu ds. Infrastruktury aktywnie głos w tej kwestii zabierał Burmistrz Miasta Sławkowa **Rafał Adamczyk**. Samorządowcy obecni na posiedzeniu sygnalizowali, że problem zaczyna zataczać coraz szersze kręgi – coraz więcej przedsiębiorców zamierza „optymalizować” swoje zobowiązania podatkowe poprzez umiejętne skorzystanie z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Dyrektor Departamentu Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier w Ministerstwie Finansów **Justyna Przekopiak** przypomniała, że autorem zmian w ustawie o podatkach i opłatach było Ministerstwo Infrastruktury. Jak stwierdziła Dyrektor J. Przekopiak – co nie dziwi – resort finansów „nie lubi zwolnień podatkowych”, stąd też nie widzi problemu nawet w wykreśleniu przedmiotowego przepisu. Zasygnalizowała, że nadmierne zwolnienie to ryzyko pomocy publicznej. Zadeklarowała pomoc merytoryczną resortu w pracach nad zmianą problemowego postanowienia.

**Marcin Przychodzki**, Dyrektor Departamentu Prawnego w Ministerstwie Infrastruktury przypomniał, że jako Polska nie możemy zrezygnować z wdrożenia unijnej dyrektywy – równocześnie sygnalizując, że obecny sposób wdrożenia dyrektywy jest prawidłowy. Wskazał, iż sądy administracyjne interpretują przepisy odmiennie od ich autorów, czyli resortu infrastruktury. Konkludując przyznał jednak rację Stronie Samorządowej stwierdzając: *sytuacja rzeczywiście jest do zmiany*. Na początku lutego ma rozpocząć prace specjalny zespół roboczy, którego celem będzie wypracowanie propozycji zmian legislacyjnych.

### Ruchy masowe ziemi

Zespół pozytywnie zaopiniował nową wersję projektu rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie informacji o ruchach masowych ziemi. W nowej wersji resort ograniczył obowiązki ciążące na starostach oraz zobligował – na tyle, na ile było to możliwe w świetle ustawowego upoważnienia do wydania rozporządzenia – Państwowy Instytut Geologiczny do przekazywania starostom materiałów. Na posiedzeniu zadeklarowano, że w tym celu zostanie zmieniona właściwa instrukcja wewnętrzna PiG. Równocześnie zapowiedziano cykl szkoleń dla starostów.

Uwzględnienie części zgłaszanych uwag wymaga zmian w ustawie – Prawo ochrony środowiska. Resort zadeklarował możliwość współpracy w tym zakresie. Równocześnie mają zostać przeprowadzone prace analityczne co do zapewnienia możliwości ubiegania się o środki z wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na działania związane z ruchami masowymi, gdyż – jak wynika z materiałów NIK – bywa z tym różnie.



Ministerstwo Klimatu zadeklarowało gotowość do dalszych działań i roboczych kontaktów, w szczególności w zakresie pogłębiania współpracy pomiędzy starostami a Państwowym Instytutem Geologicznym.

### **Drogi publiczne – pierwotny projekt czekają zmiany**

Projekt zmian w ustawie o drogach publicznych spotkał się z szeregiem uwag płynących do resortu infrastruktury ze Strony Samorządowej. Ministerstwo nie zdołało do momentu rozpoczęcia posiedzenia przedstawić pisemnej odpowiedzi. Warto zaznaczyć, że wersja projektu, nad którą pracował Zespół jest wersją, która trafiła do konsultacji publicznych. Stąd też Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego zapewne odniesie się ostatecznie dopiero do wersji będącej wersją po konsultacjach publicznych.

Przedstawiciele Ministerstwa po pierwsze stwierdzili, że nie są szczęśliwi z konieczności przygotowania takiego projektu ustawy – według którego wszystkie drogi z założenia mają być drogami, po których mogą się poruszać najcięższe pojazdy. Podkreślili, iż resort bardzo długo walczył i próbował przekonać Komisję Europejską, a potem TSUE. Jak zasygnalizowali, możliwość wprowadzenia zakazu będzie wykluczona w odniesieniu do odcinków wybudowanych albo modernizowanych ze środków unijnych tylko w czasie trwałości projektu – w tej kwestii nastąpi doprecyzowanie przedłożonej regulacji ustawowej. Po jego upływie, przy spełnionych ustawowych przesłankach, nie będzie przeciwwskazań. Projektowana ustawa wzbudziła bowiem w tym zakresie spore kontrowersje. Urzędnicy resortu podkreślili, że projekt dotyczy tylko nacisków na oś – i nie będzie zmian w zakresie masy całkowitej pojazdów. Jak wskazali, w nowej wersji projektu strefy, w których dopuszczalny nacisk na oś napędową będzie ograniczony ma ustanawiać gmina – z uwagi na doświadczenia związane ze strefami płatnego parkowania. To oczywiście tylko niektóre z poruszanych wątków.

Co do skutków finansowych projektu – które w OSR są nieoszacowane – ze strony Ministerstwa popłynął jasny przekaz: są one nie do oszacowania. Natomiast jako źródło pokrycia nowych kosztów wskazywany był wielokrotnie... Fundusz Dróg Samorządowych. Trwają „poważne rozważania” na temat zmian w Funduszu, niemniej w ocenie resortu już dziś FDS stanowi podstawową odpowiedź na pytanie o skutki finansowe.

Dalsze decyzje co do losów projektu podejmie Komisja Wspólna. Najprawdopodobniej zostanie zwołane specjalne posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, na którym – na podstawie upoważnienia Komisji – zostanie wydana opinia do tego projektu.

## **Ochrona zdrowia i polityka społeczna**

### **Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego**

14 stycznia 2020 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej KWRiST. Posiedzenie rozpoczęło się od omówienia spraw różnych. Przedstawiciele strony samorządowej zwrócili



uwagę na nieobecność przedstawicielki Ministerstwa Zdrowia, do której kalendarza dostosowywany każdorazowo termin spotkania Zespołu.

Ustalono, że na kolejnym posiedzeniu Zespołu tj. 6 lutego 2020 r., w którym na wniosek strony samorządowej ma wziąć udział Minister Zdrowia – Łukasz Szumowski odbędzie się dyskusja na temat problemów szpitali w Polsce, zwłaszcza ich zadłużenia a także zamykania kolejnych oddziałów ze względu na brak lekarzy czy wysokich stawek godzinowych lekarzy. Na posiedzeniu tym zostanie ponownie poruszona kwestia pielęgniarek zatrudnionych w Domach Pomocy Społecznej.

Następnie przystąpiono do opiniowania aktów prawnych. W pierwszej kolejności Zespół wydał opinię negatywną do Projektu Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030. Strona Samorządowa wskazała, iż Strategia nie pozwala na rozwiązanie problemów społeczno-gospodarczych wynikających ze zmian ekonomicznych, nie gwarantuje środków niezbędnych na jej realizację oraz nie pozwala na realizację zaplanowanych wskaźników rozwoju.

Kolejno omówiono projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniający rozporządzenie w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca. Ustalono, że po otrzymaniu ostatecznej wersji projektu, Zespół zaopiniuje go obiegowo.

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie minimalnych wymogów programowych, wymiaru zajęć dydaktycznych oraz wymagań kwalifikacyjnych kadry dydaktycznej szkoleń dla pracowników centrum usług społecznych. Projekt otrzymał opinię pozytywną z uwagą odnośnie zapewnienie środków na finansowanie zadania.

W końcowej części spotkania Zespół pracował nad projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z promocją prozdrowotnych wyborów konsumentów. Ze względu na bardzo dużą liczbę uwag do projektu, projektodawcy nie zdążyli przygotować odpowiedzi na uwagi Strony Samorządowej. Nie zdążyli też przygotować nowej wersji. Ustalono, że projekt zostanie przesłany w ostatecznej wersji.

## Obszary wiejskie, wieś i rolnictwo

### Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

14 stycznia 2020 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST. Sedno posiedzenia stanowiły „Sprawy różne”, gdyż opiniowane przez Zespół projekty aktów prawnych nie budziły kontrowersji.

Zespół zaopiniował pozytywnie następujące projekty:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie punktów kontroli granicznej, w których przeprowadza się kontrolę urzędową określonych roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów wprowadzanych z państw trzecich;



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi uchylające rozporządzenie w sprawie wykazu punktów wwozu, przez które można wprowadzać rośliny, produkty roślinne lub przedmioty;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie gmin, dla których będą sporządzane wykazy nieruchomości Skarbu Państwa.

## Grodzenie dróg

Na wniosek Związku Powiatów Polskich w porządku obrad posiedzenia – w ramach „Spraw różnych” znalazł się punkt dotyczący skutków finansowych wejścia w życie ustawy z 20 grudnia 2019 r. w celu ułatwienia zwalczania chorób zakaźnych zwierząt. Związek w piśmie wnosił o udział w posiedzeniu Sekretarza Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi – a równocześnie Pełnomocnika Rządu ds. działań związanych z wystąpieniem Afrykańskiego Pomoru Świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Minister Szymon Giżyński nie wziął udziału w posiedzeniu, a resort reprezentowała **Magdalena Zasępa**, Dyrektor Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii.

Reprezentujący Związek Powiatów Polskich w pracach Zespołu Starosta Kaliski **Krzysztof Nosal** oraz przedstawiciel Biura ZPP przywołali dotychczasowe wątpliwości związane z tym projektem. Przypomnijmy: rozszerza on możliwość nałożenia przez niektóre organy administracji rządowej dodatkowych obowiązków na zarządców dróg o: zamykanie znajdujących się w pasach drogowych przejść dla zwierząt lub wykonywanie przeszkód technicznych, w szczególności budowę ogrodzeń lub zabezpieczeń technicznych – nie przewidując jednak zwrotu kosztów takich działań. Zwrot pozostaje w odniesieniu do wykładania mat dezynfekcyjnych, który to potencjalny obowiązek – wraz ze zwrotem kosztów – funkcjonuje w dzisiejszym stanie prawnym.

Dyrektor **Magdalena Zasępa** powtórzyła to, co prezentował już Minister Giżyński w ramach prac senackich nad projektem. Przypomniała, że zasadne jest zamykanie dróg szerokich, stanowiących znaczne bariery dla zwierząt dzikich. Podkreśliła, że już dziś są zamykane duże drogi. Jak mówiła Dyrektor Zasępa: nie planuje się zamykania dróg regionalnych i lokalnych.

Jak wskazał Starosta Kaliski **Krzysztof Nosal**, do ustawy należałoby dopisać zwrot kosztów dla samorządowych zarządców dróg. Podkreślił, że trudno jest znaleźć sens podejmowania działań wskazanych w ustawie w odniesieniu do dróg gminnych, powiatowych czy wojewódzkich.

W ustawie celowo wyłączono zwrot kosztów nowych potencjalnych obowiązków zarządców dróg, gdyż pozostawienie przepisów dotyczących kosztów w obecnie obowiązującym brzmieniu dawałoby możliwość dochodzenia zwrotu kosztów także w odniesieniu do nowych potencjalnych obowiązków. Dopytywał dyrektor M. Zasępę o tę kwestię przedstawiciel Biura ZPP – wiążąc ją z tym, że przecież ma nie dochodzić do zamknięć dróg samorządowych. Dyrektor Zasępa... wciąż odpowiadała jednak, że nie będzie dochodzić do takich zamknięć. Dyskusja przypominała więc wiersz Wisławy Szymborskiej „Wieża Babel”. Skoro jednak nie będzie dochodzić do zamykania przejść czy grodzenia dróg samorządowych, to skąd inwencja (czy może bardziej premedytacja?) projektodawców i – jak już wskazano – celowe wyłączenie zwrotu kosztów? Nie sposób było się tego dowiedzieć.





## **Wspólnoty gruntowe**

Przedstawiciel Związku Gmin Wiejskich RP przypomniał podnoszone niegdyś przez Gminę Terespol postulaty dotyczące zmian w zakresie wspólnot gruntowych. W odpowiedzi reprezentanci resortu rolnictwa stwierdzili, że Ministerstwo do końca lutego 2020 r. zbiera dane ze starostw na ten temat. Wskazali, iż w nawiązaniu do obecnie zbieranych informacji prawdopodobnie będą występować o dane bardziej szczegółowe. Równocześnie zadeklarowali, że na kanwie danych zbieranych do końca lutego przedstawią informację na temat stanu faktycznego do końca czerwca 2020 roku.





## Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

### Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

**W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 6 różnego rodzaju prac konsultacyjno-badawczych.**



W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie bazy danych o ocenach oddziaływania na środowisko,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw,
- ✓ ustawy o łódzkim związku metropolitalnym.

Związek Powiatów Polskich zbierał ze wszystkich szpitali powiatowych sprawozdania finansowe MZ-03, które posłużą do przygotowania kolejnych raportów diagnozujących stan sektora ochrony zdrowia.

Związek prowadził również analizę działań podejmowanych przez samorządy powiatowe na rzecz poprawy jakości powietrza.

Ponadto ZPP wsparł Senacką Komisję Spraw Emigracji i Łączności z Polakami za Granicą w zakresie zbierania informacji związanych z oceną realizacji polityki repatriacji Polaków z terenów byłych republik ZSRR.



## Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** dedykowanych pracownikom samorządowym.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

### Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

### Forum Bankowo-Samorządowe 2019

12 grudnia 2019 roku w Warszawie odbyła się tegoroczna edycja Forum Bankowo-Samorządowego.

Współpraca samorządów z bankami ma w Polsce bardzo długą historię. Przez te wszystkie lata obie strony musiały nauczyć się, w jaki sposób skutecznie działać na rzecz dobrego i zrównoważonego rozwoju Polski. Dziś jednak zarówno strona bankowa, jak i samorządowa muszą mierzyć się z poważnymi wyzwaniami. W jaki sposób to zrobić, bez konieczności wstrzymywania inwestycji? I jak najlepiej wdrażać usługi dla JST w kontekście Smart City i Smart Village? Między innymi nad tym zastanawiali się uczestnicy tego Forum. Związek Powiatów Polskich miał przyjemność być jednym z partnerów odbywającego się wydarzenia.

Wprowadzające wystąpienie wygłosił prezes Związku Banków Polskich, **Krzysztof Pietraszkiewicz**. Zwrócił uwagę na występujący zarówno w Europie, jak i Polsce okres spowolnienia. Bardzo ważne jest zatem, by podejmować dialog w celu poradzenia sobie z problemem. – *Sytuacje kryzysowe zawsze traktujemy jako zagrożenie, ale możemy też potraktować je jako szansę* – mówił **Krzysztof Pietraszkiewicz**. Jednocześnie zapewnił o całkowitej gotowości, by odpowiednio wykorzystać duży potencjał leżący zarówno w samorządach, jak i bankach. Zwrócił się też do obecnej na Forum Małgorzaty Jarosińskiej-Jedynak, Minister Funduszy i Polityki Regionalnej, deklarując gotowość zarówno strony samorządowej, jak i bankowej do rozmów z rządem.



Uczestników konferencji powitała też Minister **Małgorzata Jarosińska-Jedynak**. Zwróciła uwagę, że automatyzacja i robotyzacja to przyszłość. Podkreśliła niebagatelną rolę, jaką odgrywają samorzady we wdrażaniu funduszy unijnych. – *Kapitał jest potrzebny na poziomie centralnym, ale też regionalnym* – dodała. Minister mówiła też o rozwiązaniach smart w polskich miastach i o rozwoju idei zarówno w dużych, jak i mniejszych i średnich miejscowościach. – *Mam nadzieję, że takie konkursy jak Human Smart City spowodują efekt domina i będą napędzały do dalszych działań* – mówiła **Małgorzata Jarosińska-Jedynak**.

Perspektywę finansową jednostek samorządu terytorialnego przedstawił natomiast **Krzysztof Żuk**, prezydent Lublina, współprzewodniczący Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Zwrócił uwagę na niewykorzystany potencjał współpracy z uczelniami. Mówił także o największych problemach, z którymi dziś musi borykać się samorząd – zmiany w ustawie o podatku PIT, podniesienie płacy minimalnej, niedoszacowanie subwencji oświatowej, niestabilność systemu prawnego, plan gospodarowania odpadami. Jak dowodził **Krzysztof Żuk**, te wszystkie czynniki powodują znacznie nadszarpnięcie budżetów samorządów, a w konsekwencji zahamowanie inwestycji. Wskazywał też na potrzebę stworzenia pewnej formuły partnerstwa między rządem i samorządem. Podkreślał również, jak owocnie przebiegała jak dotąd współpraca z bankami i wyraził nadzieję na wspólne rozmowy o perspektywie finansowej.

Stan finansów samorządu terytorialnego w Polsce w latach 2019 i 2020 przedstawił w swojej prezentacji **Krzysztof Grybionko**, Wiceprezes Zarządu INC Rating SA. Wskazał jakie są fundamenty finansów samorządów i na co ponoszone są wydatki. Podkreślił problem, jakim jest konieczność dokładania pieniędzy z kasy samorządów do oświaty. Przedstawił też kondycję kredytową polskich samorządów – z przeprowadzonych analiz wynika, że 198 samorządów posiada bardzo niski i niski rating. Najwięcej, bo aż 2158 samorządów wykazuje jednak umiarkowany poziom.

Dostęp jednostek samorządu terytorialnego do finansowania zewnętrznego wobec zmian był tematem pierwszej debaty. Udział w niej wzięli: **Jacek Brygman**, Wiceprzewodniczący Związku Gmin Wiejskich, **Krzysztof Kokot**, Wiceprezes Banku Polskiej Spółdzielczości SA, **Jacek Mrowicki**, Prezes INC Rating SA, **Jacek Protas**, Zastępca Przewodniczącego Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Poseł na Sejm, **dr Marcin Adamczyk**, Ekspert Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego. Dyskusję moderował **Włodzimierz Kiciński**, Wiceprezes Związku Banków Polskich.

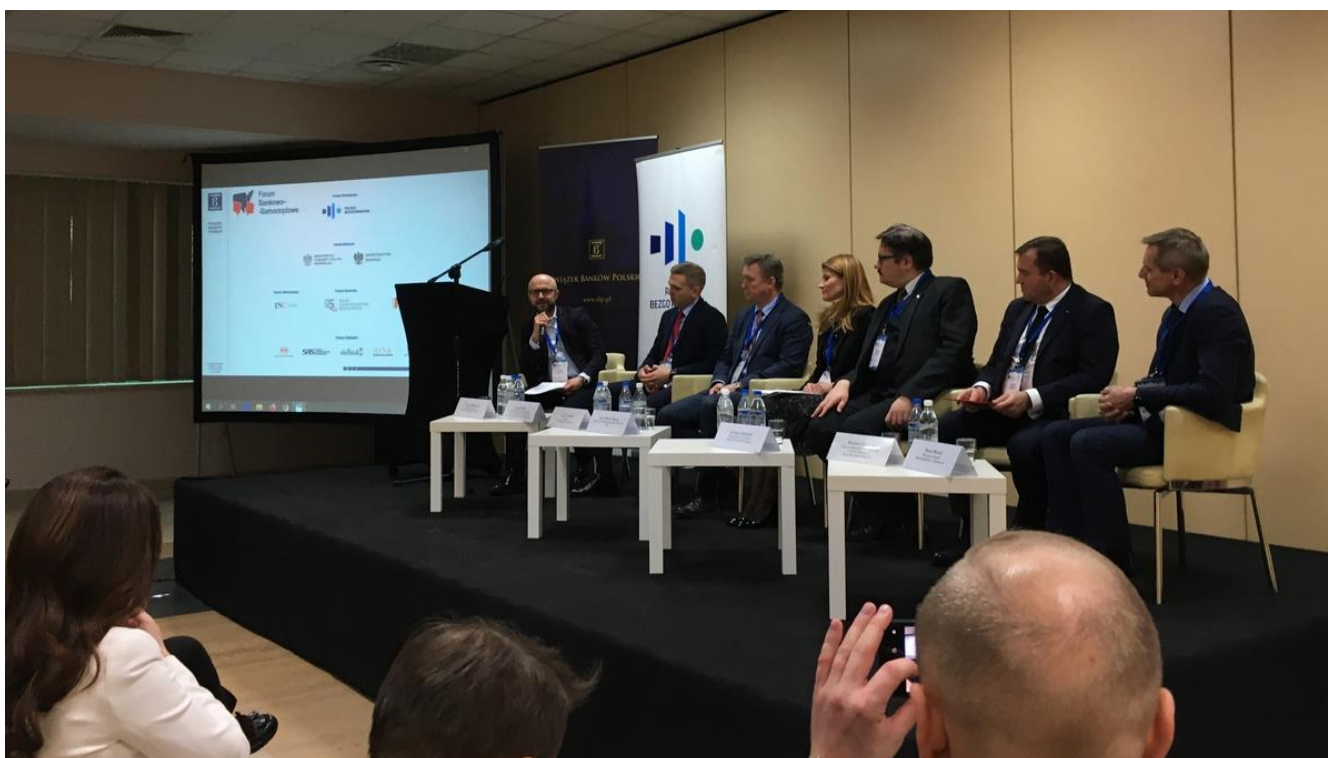
W panelu zwrócono uwagę na to, że największy poziom zadłużenia notują miasta na prawach powiatu. Najczęściej jednak w trudnej sytuacji pozostają małe gminy wiejskie. Duże zasługi przypisano jednak zarządzaniu miastami – gdyby nie ono, zdaniem ekspertów sytuacja byłaby dramatyczna. To właśnie jakość zarządzania jest jednym z czynników branych pod uwagę przy ocenie ratingu. Uczestnicy debaty zwrócili także uwagę na to, że nigdy wcześniej nie zaistniała sytuacja, w której ustawodawca zmieniałby kwestie związane z płatnościami w trakcie trwania roku budżetowego. Zdaniem panelistów rzeczywiście oświata i podniesienie płacy minimalnej postawią samorzady w ciężkim położeniu. Istnieje także obawa, czy banki będą w stanie dostarczać jednostkom samorządu terytorialnego takich kredytów, jakich te by sobie życzyły. Zwrócono także uwagę na brak chęci do rozmów i słuchania siebie nawzajem, niezależnie od kadencji rządu. W rozmowie akcentowano trudne położenie samorządów w ciągu ostatnich czterech lat. Nowe podatki też niejednokrotnie odbiły się właśnie na tej grupie. Zwrócono uwagę, że samorząd jest dzisiaj na krawędzi możliwości inwestowania i usług komunalnych. Podczas debaty padło też niezwykle



ważne pytanie, mianowicie dlaczego tak duża reprezentacja samorządów w parlamencie nie jest w stanie odpowiednio dbać o ich interesy. Na koniec dyskusji poruszono kwestię ustawy o dochodach JST – zdaniem rozmówców jest ona archaiczna i wymaga stworzenia nowej, odpowiadającej aktualnym warunkom i przy zachowaniu odpowiedniego konsensusu.

Druga część konferencji została poświęcona zagadnieniom Smart City i Smart Village w odniesieniu do polskich realiów. **Aleksandra Kwiatkowska**, Dyrektorka Biura Rozwoju Instrumentów Finansowych w Departamencie Programów Europejskich w Banku Gospodarstwa Krajowego zaprezentowała bankowy program, w ramach którego świadczone są pożyczki na likwidację barier architektonicznych. Beneficjentami programu mogą być w głównej mierze właśnie jednostki samorządu terytorialnego.

Uczestnicy Forum mieli też okazję wysłuchać prezentacji **Elżbiety Burlingi**, Dyrektorki ds. Rozwoju Rynku First Data Polska SA na temat polskich miast przyszłości. W swoim wystąpieniu zaznaczyła, że wdrażanie inteligentnych rozwiązań ma na celu przede wszystkim podniesienie jakości życia mieszkańców. Zaproponowała podział idei Smart City na następujące kluczowe zagadnienia, wokół których należy budować rozwiązania: inteligentna mobilność, inteligentne urządzenia, inteligentne środowisko, inteligentni mieszkańcy, inteligentne życie i inteligentna ekonomia. Omówione zostały też popularne projekty Smart City w Polsce, takie jak inteligentne karty miejskie, inteligentne systemy transportowe czy inteligentny system monitorowania sieci wodociągowej. **Elżbieta Burlinga** podkreślała też duże znaczenie, jakie dla idei smart ma w Polsce wprowadzenie transakcji bezgotówkowych.



O inteligentnych rozwiązaniach również rozmawiali eksperci podczas panelu „Rozwój i usługi dla JST w modelu Smart Cities/Smart Villages-better life”. W gronie rozmówców znaleźli się: **Mariusz Chojnacki**, Dyrektor Biura Sektora Publicznego i Uczelni Wyższych, Santander Bank Polska SA, **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich, **Marek Musiał**, Wiceprezes Banku Spółdzielczego



w Koronowie, **prof. Monika Stanny**, Dyrektor Instytutu Rozwoju Wsi i Rolnictwa PAN, **Artur Tusiński**, Prezes Unii Miasteczek Polskich, **Kamil Wieder**, Naczelnik Wydziału Wsparcia JST w Departamencie Programów Pomocowych w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej. Debatę moderował **dr Paweł Widawski**, Wiceprezes Fundacji Polska Bezgotówkowa.

Na samym początku debaty zwrócono uwagę na konieczność implementacji idei Smart City na uniwersytetach. Kształcenie specjalistów w tej dziedzinie może być bowiem kluczowe dla jej rozwoju w Polsce. Przedstawiono również kwestię Smart City z perspektywy powiatów. Wówczas najistotniejsze wydają się 3 kwestie: usługi administracyjne świadczone w starostwach powiatowych – tutaj obserwujemy wyraźny trend ku elektronizacji, oświata ponadpodstawowa – w tym przypadku wszystkie systemy rekrutacyjne do szkół odbywają się już drogą elektroniczną, i w końcu ochrona zdrowia, gdzie rozwiązania smart stają się coraz bardziej widoczne, o ile nie ogólnie obowiązujące, jak kwestia e-recepty. Dyskutowano także o tym, że rozwiązania smart to ciągły proces, a nie sytuacja, która wydarza się z dnia na dzień. Podkreślono też, że elementy smart mogą ułatwić życie, jednak nie są one panaceum na wszystko. Ekspertcy wyrazili również przekonanie, że Smart City to zupełnie co innego niż Smart Village. Potrzeby mieszkańców wsi są zupełnie inne, a pewne rozwiązania nie są przekładalne na obszary miejskie. Gminy miejskie wciąż borykają się z takimi problemami, jak brak dostępu do internetu. Różnica istnieje też chociażby w dyskursie unijnym – pojęcie Smart Village istnieje w nim dopiero od ok. dwóch lat, podczas gdy Smart City pojawia się od dawna. Najważniejsza jednak pozostaje kwestia skupienia się na potrzebach mieszkańców.

Trzecia część Forum Bankowo-Samorządowego dotyczyła kwestii bardzo istotnej, ale jeszcze nie do końca na polskim gruncie praktykowanej, jaką jest partnerstwo publiczno-prywatne. **Dr Marek Niedużak**, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju wygłosił prezentację na temat Nowych PZP jako zmian na lepsze także dla JST.

Jednym z punktów części dotyczącej partnerstwa publiczno-prywatnego również była dyskusja panelowa. Jej uczestnikami byli: **Małgorzata Kleniewska-Wodtke**, Prezes Fitch Polska SA, **Krzysztof Mączkowski**, Przewodniczący Komisji Skarbników UMP, Członek Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, **Bartosz Mysiorski**, Prezes Fundacji Centrum PPP, **Ewa Tyrka**, Dyrektor Departamentu Sektora Samorządowego w Banku Gospodarstwa Krajowego oraz **Mateusz Winiarz**, Wiceprezes Urzędu Zamówień Publicznych. Rozmowę moderował **Jerzy Bańka**, Wiceprezes Związku Banków Polskich.

## „Dziedzictwo i Rozwój – Stała Konferencja Muzeów i Samorządu Terytorialnego” – sesja podkarpacka

12-13 grudnia 2019 roku odbyło się robocze posiedzenie programowe odnowionej inicjatywy muzealniczej Muzea i Samorząd Terytorialny (MiST), od 2017 roku pod nazwą „Dziedzictwo i Rozwój – Stała Konferencja Muzeów i Samorządu Terytorialnego”. Konferencja ta, mająca na celu zbudowanie i instytucjonalizację nowego ustroju muzealnictwa w Polsce, realizowana jest pod patronatem Związku Powiatów Polskich, przy programowym wsparciu Polskiego Komitetu Narodowego Międzynarodowej Rady Muzeów ICOM (w osobie prof. Doroty Folgi-Januszewskiej), w otoczeniu projektu badawczego





realizowanego we współpracy z Organizacją Współpracy Gospodarczej i Rozwoju OECD, przy wsparciu doradczym polskiego ambasadora OECD w Paryżu, prof. Aleksandra Surdeja. Działania koordynuje Waldemar Rataj, prezes Fundacji Kolegium Wigierskie.

Grudniowe posiedzenie odbyło się na Podkarpaciu, ponieważ samorząd województwa podkarpackiego, reprezentowany przez Marszałka **Władysława Ortyła**, jako jedyny w Polsce przystąpił do Konferencji MiST i czynnie uczestniczy w jej pracach programowych.



Sesja podkarpacka została zatytułowana „Muzeum w przestrzeni dziedzictwa powiatu i regionu”. Obrady pierwszego dnia odbyły się w pałacu w Zarzeczu, ważnej siedzibie rodziny Dzieduszyckich, który obecnie – jako Muzeum Dzieduszyckich w Zarzeczu – jest oddziałem Muzeum w Jarosławiu.

Spotkanie otworzył i moderował wiceprezes Związku Powiatów Polskich **Adam Krzysztoń**, starosta łańcucki. W spotkaniu wzięli udział starostowie oraz przedstawiciele powiatów przeworskiego, jarosławskiego i lubaczowskiego, wójt Gminy Zarzecze, jak też dyrektor i pracownicy Muzeum w Jarosławiu – Kamienica Orsettich.

**Prof. Kazimierz Karolczak**, rektor Uniwersytetu Pedagogicznego w Krakowie, a zarazem twórca koncepcji i merytoryczny opiekun Muzeum Dzieduszyckich w Zarzeczu, wprowadził zebranych w *genius loci* pałacu, ukazując jednocześnie potencjały rozwoju lokalnego tkwiące w obiekcie, jego otoczeniu i niematerialnych zasobach historyczno-kulturowych. Podjęta następnie dyskusja, moderowana przez Waldemara Rataja (Kolegium Wigierskie), koncentrowała się wokół możliwości finansowania i współfinansowania przez





samorząd lokalny rozbudowanych i trwałych przedsięwzięć kulturowo-kulturalnych, takich jak Muzeum Dzieduszyckich w Zarzeczu. Wstępnie zarysowała się idea budowania marek regionalnych opartych na zasobach kulturowych i przyrodniczych w ramach strategii rozwoju Podkarpacia, przy wsparciu samorządu wojewódzkiego.

„Kamienica Orsettich w Jarosławiu – muzeum w przestrzeni miasta” – tak zatytułowana sesja robocza odbyła się drugiego dnia obrad w jarosławskim muzeum. Spotkanie otworzył **Władysław Ortyl**, Marszałek Województwa Podkarpackiego, wiceprezes Związku Województw RP, a zarazem współorganizator i aktywny uczestnik Stałej Konferencji MiST „Dziedzictwo i Rozwój”. Marszałek zadeklarował konsekwentny udział w pracach Konferencji, jak też podjęcie działań w celu szerszego i mocniejszego zaangażowania w te działania Konwentu Marszałków Województw RP.

**Waldemar Rataj**, prezes Fundacji Kolegium Wigierskie, koordynujący prace Stałej Konferencji MiST „Dziedzictwo i Rozwój”, przedstawił problematykę jej prac programowych, nawiązując do doświadczeń sprawczych Muzeum Pałacu Króla Jana III w Wilanowie i roli tego muzeum w budowaniu programu badawczego OECD (prof. Dorota Folga-Januszewska). W swej wypowiedzi mocno pokreślił istotność dziedzictwa jako marginalizowanego przez państwo potencjału rozwojowego, wymagającego zintegrowanej interwencji twórczej, procedowanej i wdrażanej przez zjednoczone siły samorządów lokalnych, innowacyjnych instytucji kultury oraz zespołów eksperckich. Istotnym głosem w dyskusji nad przyszłymi zadaniami dla Stałej Konferencji MiST „Dziedzictwo i Rozwój” było wystąpienie dyrektora Biura ZPP **Rudolfa Borusiewicza**.

W ramach spotkania, podobnie jak dnia poprzedniego moderowanego przez wiceprezesa ZPP i starostę łańcuckiego **Adama Krzysztonia**, dyrektor jarosławskiego muzeum **Łukasz Zagrobelny** i kustosz **Zofia Kostka-Bieńkowska** opowiedzieli o historii miejskiego muzeum i jego problemach. Na kanwie tej prezentacji rozwinęła się dyskusja o roli muzeum w rozwoju lokalnym, który powinien generować także poszerzenie możliwości rozwojowych samemu muzeum. Konkluzje dyskusji, skłaniające do zbudowania twórczej funkcji „muzeum rozszerzonego”, operującego w przestrzeni miasta i jego otoczeniu mikroregionalnym, stanowiąc będą materiały do rekomendacji kontynuacji projektu badawczego OECD we współpracy z ICOM na Podkarpaciu, przy aktywnym liderekim udziale Muzeum w Jarosławiu – Kamienica Orsettich.

Spotkanie podkarpackie miało istotne znaczenie dla szeroko traktowanych działań programowych Konferencji MiST „Dziedzictwo i Rozwój”, ponieważ stanowiło rodzaj reasumpcji do przygotowania rezolucji krajowej Konferencji o roli muzeów w procesach wykorzystania dziedzictwa jako jednego z najważniejszych źródeł rozwoju lokalnego.



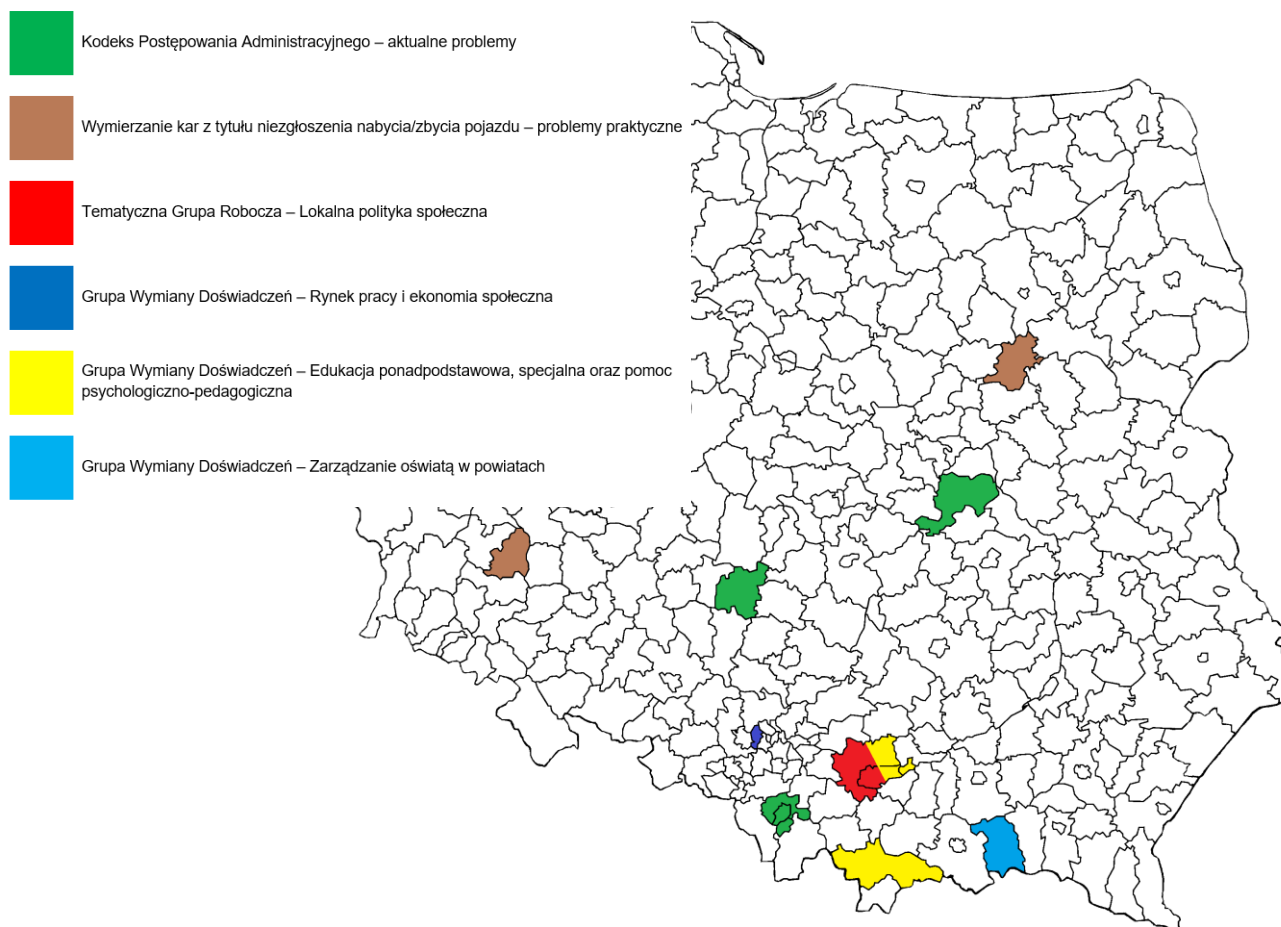
## Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych** dotyczące Kodeksu Postępowania Administracyjnego oraz wymierzania kar z tytułu niezgłoszenia nabycia/zbycia pojazdu. Ponadto realizowane były spotkania warsztatowe w ramach wdrażanego przez Związek projektu.

**Sumarycznie było to 14 dni szkoleniowych.**

Na mapie przedstawiono miejsca, w których odbywały się szkolenia lub warsztaty.





**W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.**

## Kodeks Postępowania Administracyjnego – aktualne problemy

Związek Powiatów Polskich kontynuował rozpoczęty na końcu 2019 roku cykl bezpłatnych szkoleń dotyczących KPA.

Uczestnicy szkolenia mieli okazję dowiedzieć się od eksperta ZPP jakie są najistotniejsze zmiany i nowości w procedurze administracyjnej, a także w jaki sposób w praktyce zastosować przepisy Kodeksu Postępowania Administracyjnego.

Szkolenia te odbyły się: 22 stycznia 2020 roku w **Bielsku-Białej** (woj. śląskie), 23 stycznia 2020 roku w **Wieluniu** (woj. łódzkie) oraz 24 stycznia 2020 roku w **Grójcu** (woj. mazowieckie).

Wykładowcą była r.pr. **Monika Małowiecka** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

## Wymierzanie kar z tytułu niezgłoszenia nabycia/zbycia pojazdu – problemy praktyczne

Związek Powiatów Polskich rozpoczął cykl bezpłatnych szkoleń dedykowanych pracownikom Wydziałów Komunikacji.

Uchwalona 19 lipca 2019 r. nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw wprowadziła odpowiedzialność administracyjną właścicieli pojazdów za ich niezarejestrowanie w odpowiednim terminie – w przypadku pojazdów sprowadzonych z terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej albo niezgłoszenie nabycia/zbycia – w przypadku pojazdu już wcześniej zarejestrowanego w Polsce. Kary administracyjne w tych sprawach ma wymierzać starosta. Niestety przepisy zostały zredagowane na tyle nieporządnie, że budzą liczne wątpliwości praktyczne – najlepszym tego dowodem jest zapowiedziany przez Ministerstwo Infrastruktury komunikat interpretacyjny mający wyjaśnić główne wątpliwości.

Celem szkoleń jest przedstawienie pracownikom wydziałów komunikacji obowiązującego stanu prawnego oraz interpretacja zagadnień budzących największe wątpliwości. Warsztaty powinny dać właściwą podstawę do stosowania przepisów w praktyce.

W okresie sprawozdawczym warsztaty szkoleniowe odbyły się: 17 stycznia br. w Starostwie Powiatowym w **Lubinie** (woj. dolnośląskie) oraz 21 stycznia br. w Starostwie Powiatowym w **Wyszkowie** (woj. mazowieckie).

Wykładowcą był **Grzegorz Kubalski** – zastępca dyrektora Biura ZPP.



## Jak dobrze zarządzać oświatą – echa z prac GWD

Omówienie założeń systemu wsparcia, doskonalenia i rozwoju przedstawicieli JST w realizacji zadań oświatowych, monitorowania jakości usług oświatowych, węzłowych problemów zarządzania oświatą w Powiecie Gorlickim – to część z zagadnień jakie podjęto podczas spotkania Grupy Wymiany Doświadczeń jakie odbyło się 12 i 13 grudnia 2019 r. w Gorlicach.



Spotkanie odbyło się w ramach projektu zatytułowanego „Wsparcie kadry jednostek samorządu terytorialnego w zarządzaniu oświatą ukierunkowanym na rozwój szkół i kompetencji kluczowych uczniów - II etap” wdrażanych przez Ośrodek Rozwoju Edukacji i Związek Miast Polskich. Spotkanie było doskonałą okazją do wymiany doświadczeń, a także przeanalizowania obecnej sytuacji.

Spotkanie otworzyła starosta gorlicki **Maria Gubała**. Następnie moderator GWD **Zbigniew Czepelak** wprowadził uczestników do tematyki spotkania po czym przekazał głos dyrektorowi Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Promocji Powiatu Gorlickiego **Tadeuszowi Mikrutowi**, który z kolei zaprezentował węzłowe problemy zarządzania oświatą w Powiecie Gorlickim.



Następnie uczestnicy GWD zapoznali się z bazą dydaktyczną i charakterystyką Centrum Kształcenia Zawodowego w Gorlicach.

W dalszej części spotkania omówiono i przedyskutowano z uczestnikami GWD zadanie 3 Projektu, tj.: „Opracowanie założeń systemu wsparcia, doskonalenia i rozwoju przedstawicieli JST w realizacji zadań oświatowych”.

W kolejnej części dyrektor Zespołu Szkół Technicznych im. W. Pola w Gorlicach **Renata Stępień** przedstawiła praktyczne wnioski z funkcjonowania Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji.

Z przykładami analizy kształcenia zawodowego na podstawie badań ankietowych w Powiecie Gorlickim na tle badań ogólnopolskich zapoznał uczestników moderator GWD **Zbigniew Czepelak**.

Podczas spotkania omówiono także i przeanalizowano rozwiązania dotyczące obszaru 2: „Monitorowanie jakości usług oświatowych” z uwzględnieniem potrzeb doradztwa zawodowego w kształceniu zawodowym. A także zapoznano się z doświadczeniami Powiatu Gorlickiego w zakresie kształcenia zawodowego, w tym współpracy międzynarodowej i transgranicznej z partnerami ze Słowacji.

Głównym celem projektu jest podniesienie kompetencji przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego w zakresie zarządzania oświatą ukierunkowanego na kształtowanie kompetencji kluczowych uczniów niezbędnych do poruszania się na rynku pracy. Grupą docelową są przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego, które są organami prowadzącymi szkoły i placówki oświatowe szczebla gminy i powiatu, a w szczególności; osoby odpowiedzialne za podejmowanie decyzji zarządczych w samorządzie w zakresie spraw oświatowych.

W spotkaniu wzięli udział przedstawiciele z powiatów: bocheńskiego, gorlickiego, kieleckiego, łańcuckiego oraz nowotarskiego, a także eksperci Związku Miast Polskich.

Wdrażany projekt jest projektem pozakonkursowym o charakterze koncepcyjnym współfinansowanym przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego, w ramach Osi Priorytetowej II, Działania 2.10, Program Operacyjny WIEDZA-EDUKACJA-ROZWÓJ na lata 2014-2020.

## Warsztaty dyskusyjne wynikające z wdrażanego projektu

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich podejmował szereg działań związanych z wdrażaniem projektu „System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP”. Celem projektu jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego.



Jednym z działań jest realizacja warsztatów dyskusyjnych. W okresie sprawozdawczym odbyły się one:

- ✓ 4 i 5 grudnia 2019 r. w **Krakowie** (woj. małopolskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – edukacja ponadpodstawowa, specjalna oraz pomoc psychologiczno-pedagogiczna,
- ✓ 18 grudnia 2019 r. w **Krakowie** (woj. małopolskie) – spotkanie: Tematycznej Grupy Roboczej – lokalna polityka społeczna,
- ✓ 15 i 16 stycznia 2020 r. w **Nowym Targu** (woj. małopolskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – edukacja ponadpodstawowa, specjalna oraz pomoc psychologiczno-pedagogiczna,
- ✓ 23 i 24 stycznia 2010 r. w **Zabrzu** (woj. śląskie) – spotkanie: Grupy Wymiany Doświadczeń – rynek pracy i ekonomia społeczna.





## Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

**W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przygotował i upowszechnił cztery wydawnictwa.**

Wydawnictwa te przedstawione zostały poniżej.

### Dokumenty publiczne bez tajemnic

12 lipca 2019 roku weszło w życie większość zapisów nowego aktu prawnego ustanawiającego system ochrony dokumentów publicznych. Ustawa została uchwalona 22 listopada 2018 roku z inicjatywy Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Celem przedmiotowej ustawy, jak wskazano w uzasadnieniu do projektu, jest stworzenie kompleksowego systemu ochrony dokumentów publicznych. Brak takiego systemu w polskim porządku prawnym stanowi wg projektodawców zagrożenie dla bezpieczeństwa państwa i zachowania porządku publicznego.

Ustawodawca postanowił zatem przyjąć akt prawny, który od początku (zdefiniowanie dokumentów publicznych oraz pozostałych podstawowych pojęć dot. nowego systemu) do końca (ustanowienie reżimów odpowiedzialności za naruszenie przepisów ustawy) będzie kompleksowo regulował zagadnienia ze sfery dokumentów publicznych.

Ujęty w ustawie system obejmuje: zdefiniowanie podstawowych pojęć związanych z systemem, ustalenie hierarchii dokumentów publicznych w zależności od ich znaczenia dla bezpieczeństwa państwa i przypisanie tym dokumentom wymaganych minimalnych zabezpieczeń, ustanowienie ministra właściwego do spraw wewnętrznych jako odpowiedzialnego za kształtowanie polityki bezpieczeństwa dokumentów publicznych i zapewnienie funkcjonowania systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych, stworzenie procedury opracowywania wzorów dokumentów publicznych, określenie wymogów dla wytwórców dokumentów publicznych, określenie obowiązków organów emitujących dokumenty publiczne i obowiązków







funkcjonariuszy publicznych w zakresie weryfikacji autentyczności dokumentów, utworzenie Rejestru Dokumentów Publicznych, a także określenie zasad przechowywania dokumentów publicznych.

W opracowaniu opisane zostały poszczególne regulacje ustawy o dokumentach publicznych ze szczególnym uwzględnieniem zapisów dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, bowiem wskazać należy, że ustawa nakłada na samorządowców określone, całkiem nowe obowiązki.

Autorką tego wydawnictwa jest **Monika Małowiecka**, ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich.

## 100 lat samorządowych wspólnot powiatowych

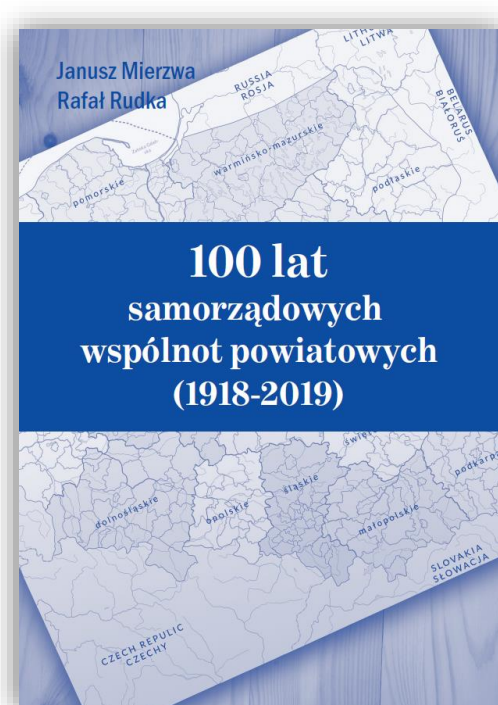
Publikacja wpisuje się w uroczyste obchody setnej rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości. Związana jest także z mijającym w tym roku jubileuszem dwudziestolecia funkcjonowania współczesnych usamorzadowionych wspólnot powiatowych oraz reaktywowanego ogólnopolskiego stowarzyszenia zrzeszającego jednostki samorządu terytorialnego tego szczebla.

W związku z tym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Biurem Programu „Niepodległa” postanowił o wydaniu publikacji upamiętniającej historyczne losy tworzenia się samorządów powiatowych i organizacji ich reprezentującej.

W sposób szczególny ukazuje ona pewien wycinek historii polskiej samorządności terytorialnej na przestrzeni ostatniego stulecia, akcentując okres Drugiej Rzeczypospolitej oraz lata współczesne. Narrację dotyczącą XX wieku osadzono w szerszym kontekście. Odniesiono się do nieco bardziej holistycznego (sięgającego XIII w.) horyzontu tworzenia się i rozwoju polskich powiatów. Celem było zobrazowanie, że idea ich funkcjonowania sięga aż tak zamierzonych czasów.

Autorami tego wydawnictwa są:

- ✓ **dr hab. Janusz Mierzwa, prof. UJ** – historyk, pracujący w Zakładzie Historii Polski Najnowszej Instytutu Historii Uniwersytetu Jagiellońskiego oraz
- ✓ **Rafał Rudka** – kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura Związku Powiatów Polskich, redaktor naczelny Dziennika Warto Wiedzieć





## W interesie samorządu terytorialnego. Wybór felietonów z lat 2015-2019

Wiedząc jak istotne jest informowanie o najważniejszych wydarzeniach – zarówno tych związanych z pracami Parlamentu, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, jak i ukazującymi się aktami prawnymi czy wydarzeniach dotyczących bieżących informacji w powiatach, miastach i gminach – Związek Powiatów Polskich wydaje periodyk Dziennik Warto Wiedzieć. Różnorodność pojawiających się w nim tekstów pozwala na ukazanie szerokiej perspektywy spraw istotnych z punktu widzenia jednostek samorządu terytorialnego.

Istotnym gatunkiem, który jest obecny na łamach Dziennika praktycznie od samego początku jest felieton, który w osobistym tonie pozwala na przekazanie myśli. W pierwszych latach istnienia Dziennika, ich autorem był przede wszystkim Marek Wójcik. Od marca 2015 roku swój komentarz dotyczący najważniejszych wydarzeń z punktu widzenia samorządu praktycznie co tydzień publikuje Grzegorz Kubalski – zastępca dyrektora biura ZPP. Publikacje stały się pokaźnym zbiorem niezwykle ważnych zagadnień. Wiele z opublikowanych felietonów nie straciło na aktualności, dlatego niezwykle cenne jest zebranie ich razem i opublikowanie w formie książki.



„W interesie samorządu terytorialnego. Wybór felietonów z lat 2015-2019” to wybrane przez autora 50 tekstów, które warte są przypomnienia. Głównym kryterium kwalifikacji była aktualność zawartego w nich przesłania – przesłania podporządkowanego ochronie interesów samorządu terytorialnego. „Konieczne jest przypomnienie fundamentów, na których samorząd jest zbudowany i jego wartości w codziennych działaniach” – pisze w słowie wstępnym **Grzegorz Kubalski**.

### Wybrane aspekty funkcjonowania przewodniczącego rady

Związek Powiatów Polskich już od przeszło dwudziestu lat działa na rzecz powiatów i miast na prawach powiatów. Obok szeroko zakrojonego reprezentowania interesów powiatów w toku prac legislacyjnych – zarówno w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, jak również parlamentu, Związek prowadzi działalność doradczo-edukacyjną. Do tej pory zarówno organizowane szkolenia, jak i wydawane publikacje były dedykowane przede wszystkim różnym grupom urzędników samorządowych – zwłaszcza tym realizującym bardzo specjalistyczne zadania.

Prezentowana publikacja kierowana jest natomiast do radnych. Dla dobrego działania powiatu potrzebny jest bowiem nie tylko wysoki poziom kompetencji zarządu i urzędników, ale również sprawne działanie organu stanowiącego.



Publikacja napisana przez ekspertów ZPP podzielona została na osiem rozdziałów dotyczących najważniejszych aspektów funkcjonowania przewodniczącego rady.

Publikację otwiera rozdział o organizacji pracy rady. Zawarte w nim informacje dotyczą zwoływania zwykłej sesji, sposobów zawiadomienia, porządku obrad wraz z projektami uchwał, zwoływania sesji szczególnych, a także zadań przewodniczącego związanych z organizowaniem pracy rady. Niezwykle szczegółowo została też opisana kwestia samego przeprowadzenia rady. Poszczególne podrozdziały przybliżają zagadnienia czasu i planu sesji, instrukcji i zasad jej przeprowadzenia, odpowiednich dokumentów i aktów prawnych. Analizie zostało również poddane zdanie przewodniczącego oraz sytuacje kryzysowe, jakie mogą się pojawić. Zagadnieniem niezwykle istotnym dla każdego radnego jest sposób na sprawne obrady. Autor czwartego rozdziału publikacji odpowiada na pytania o to co robić, a jakich zachowań unikać, czym w rzeczywistości jest udane zebranie, a także jakie warunki muszą zostać spełnione, by zebranie było skuteczne i efektywne. Publikacja ZPP porusza również kwestię procedur uchwalania budżetu a także jawności działania rady powiatu w praktyce. Czytelnicy zostają zaznajomieni z kwestią dostępności do informacji publicznej czy ustawie o samorządzie powiatowym. Artykuł dotyczy także kwestii ograniczenia zasady jawności, jawności głosowań oraz oświadczeń majątkowych. Z powyższej publikacji przewodniczący rady dowiedzą się również jakie zależności funkcjonują między przewodniczącym rady a prawem pracy. Publikację zamyka niezwykle istotny rozdział dotyczący komunikacji przewodniczącego z mediami, czyli szeroko rozumianego reprezentowania rady na zewnątrz. Czytelnicy dowiedzą się czym jest wizerunek publiczny, jakich narzędzi powinno używać się do jego budowania, przybliżone zostaną też kluczowe zasady kontaktu z mediami.



Publikacja „Wybrane aspekty funkcjonowania przewodniczącego rady” nie rości sobie prawa do poruszenia wszystkich możliwych zagadnień, jednak zawarte w niej wątki niewątpliwie będą pomocą i inspiracją w pełnieniu odpowiedzialnej i szaczonej funkcji przewodniczącego rady powiatu.

Publikacja napisana została pod redakcją **Grzegorza Kubalskiego**. Autorami są: **Patrycja Grebla-Tarasek, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Rafał Rudka i Bartłomiej Zydel**.

**Publikacje, wydawane przez Związek Powiatów Polskich, można bezpłatnie pobierać ze strony [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl), zakładka „Wydawnictwa”.**



## Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem [www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)



Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest w większości przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Małgorzata Węgrzyn**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Monika Małowiecka, Bartłomiej Zydel, Patrycja Grebla-Tarasek, Ewelina Kocemba, Tomasz Smaś, Alicja Cisowska oraz Artur Duda**
- ✓ administrator www: **Artur Duda.**

**W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 600 artykułów prasowych.**





## **Współpraca i działalność promocyjna**

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

### **Współpraca z Ambasadą Rzeczypospolitej Polskiej w Bośni i Hercegowinie**

15 grudnia 2019 r. Związek Powiatów Polskich na prośbę Ambasady Rzeczypospolitej Polskiej w Sarajewie wsparł działania zmierzające do pozyskania partnera wśród polskich jednostek samorządu terytorialnego dla miasta Teslić (z Bośni i Hercegowiny).

### **Współpraca z Serwisem Samorządowym Polskiej Agencji Prasowej**

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich nadal wspierał Serwis Samorządowy PAP w procesie promocji organizacji konkursu „Innowacyjny Samorząd”.

Jest to projekt, w którym mają zostać nagrodzone najbardziej nowatorskie rozwiązania wdrożone w jednostkach samorządowych. Zgłaszane projekty mogą mieć charakter innowacji technologicznych, procesowych, organizacyjnych, ekologicznych, społecznych, publicznych (komunalnych) oraz dotyczących instrumentów i usług wsparcia.

W konkursie przyznane zostaną nagrody w następujących kategoriach: miasta duże (powyżej 200 tys. mieszkańców), gminy miejskie, gminy miejsko-wiejskie, gminy wiejskie oraz powiaty.

Regulamin konkursu dostępny jest na stronie: <https://innowacyjnysamorzad.pap.pl/>

### **Współpraca z Biurem Programu „Niepodległa”**

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zrealizował zapisy wynikające z porozumienia zawartego z Biurem Programu „Niepodległa” dotyczącego powstania publikacji „100 lat samorządowych wspólnot powiatowych (1918-2019)” /więcej na ten temat w rozdziale: Publikacje i wydawnictwa/.

Ponadto ZPP upowszechniał informację o możliwości pobrania i ekspozycji bezpłatnej wystawy „Polska morska Niepodległa”.



## Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęciu patronatem wydarzeń. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

**W okresie sprawozdawczym Związek objął patronaty nad dziewięcioma, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad trzema wydarzeniami.**

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Polski Instytut Rozwoju Biznesu Sp. z o.o.	Konferencja	„Inteligentne miasto i nowe technologie w transporcie publicznym”	29 stycznia 2020 r., Warszawa
2	Targi Kielce S.A.	Targi	XXIII Międzynarodowe Targi Energetyki i Elektrotechniki ENEX oraz XVIII Targi Odnawialnych Źródeł Energii	26-27 lutego 2020 r., Kielce
3	Wydawnictwo Municipium S.A.	Konferencja	VII Ogólnopolska Konferencja Samorządu i Oświaty EDUKACJA PRZYSZŁOŚCI	3-4 marca 2020 r., Lublin
4	Wolters Kluwer Polska	Konkurs, konferencja i gala	III edycja konkursu „Liderzy zmian w ochronie zdrowia”	19 marca 2020 r., Warszawa
5	Miejska Arena Kultury i Sportu Łódź	Targi	XXVI edycja Targów Turystycznych NA STYKU KULTUR	20-22 marca 2020 r., Łódź
6	Instytut Badawczy Leśnictwa	Konferencja	Międzynarodowa konferencja naukowa pt. „Lasy prywatne - szanse, problemy, rozwiązania”	26 marca 2020 r., Raszyn
7	Związek Ochotniczych Straży Pożarnych RP	Konkurs	IV edycja Ogólnopolskiego Konkursu na Najlepsze Inicjatywy dla Społeczności Lokalnych z Udziałem OSP i Samorządów Floriany 2019	20 maja 2020 r., cała Polska
8	INFOR Biznes Sp. z o. o.	Kongres	Ogólnopolski Kongres PERŁY SAMORZĄDU 2020	27-28 maja 2020 r., Gdynia
9	Stowarzyszenie Miasta w Internecie	Konferencja	Konferencja „Miasta w Internecie” CYFROWA TRANSFORMACJA SAMORZĄDÓW	24-25 czerwca 2020 r., Warszawa



Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Polski Instytut Rozwoju Biznesu Sp. z o.o.	Konferencja	„Inteligentne miasto i nowe technologie w transporcie publicznym”	29 stycznia 2020 r., Warszawa
2	Polski Instytut Rozwoju Biznesu Sp. z o.o.	Konferencja	„Kooperacja służb ratunkowych i sztabów zarządzania kryzysowego”	30 stycznia 2020 r., Warszawa
3	Wolters Kluwer Polska	Konkurs, konferencja i gala	III edycja Konkursu Liderzy Zmian w ochronie zdrowia	19 marca 2020 r., Warszawa

Mniej zobowiązującą formą pomocy, w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich, jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.





## Odnaczenia, konkursy i rankingi

### Związek Powiatów Polskich wśród pierwszej szóstki TOP lobbystów w Sejmie

Związek Powiatów Polskich zajął piąte miejsce w grupie najskuteczniejszych lobbystów działających w Sejmie RP. Wśród liderów jest także Związek Miast Polskich. Serwis Jawny Lobbying zobrazował w swoich statystykach, kto ma wpływ na tworzenie prawa w Polsce.

#### Top 6 lobbystów w Sejmie

Wykres pokazuje lobbystów, dla których odnotowaliśmy najwięcej obecności na posiedzeniach komisji sejmowych.



Serwis Jawny Lobbying zbudowany został po to, by każdy zainteresowany mógł sprawdzić, kto ma wpływ na tworzenie prawa w Polsce. Zdaniem jego twórców – analityków, dziennikarzy, grafików, prawników i programistów – tylko jawność tego procesu buduje zaufanie do władzy i tworzonych przepisów.

W serwisie Jawny Lobbying publikowane są informacje dotąd rozproszone i trudno dostępne. Dane serwisu pochodzą z takich źródeł jak:

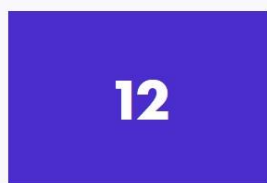
- ✓ publikowany przez MSWiA rejestr podmiotów prowadzących zawodową działalność lobbingsową,
- ✓ wykaz prac legislacyjnych w Sejmie,
- ✓ stenogramy posiedzeń komisji sejmowych,
- ✓ Rządowe Centrum Legislacji,
- ✓ sprawozdania roczne z kontaktów lobbystów zawodowych z ministerstwami i organami władzy publicznej.



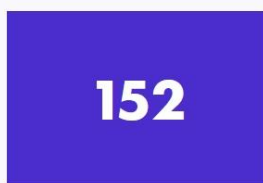
Dane zostały zweryfikowane, uporządkowane i są prezentowane w postaci interaktywnych zestawień i wykresów.

Jeden z wykresów prezentowanych w serwisie - „Top 6 lobbystów w Sejmie” – pokazuje lobbystów, dla których odnotowano najwięcej obecności na posiedzeniach komisji sejmowych. Na trzecim miejscu w tym zestawieniu uplasował się Związek Miast Polskich a na piątym Związek Powiatów Polskich.

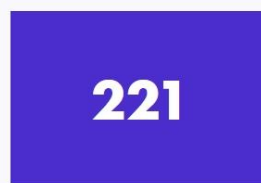
#### Statystyki podmiotu: Związek Powiatów Polskich



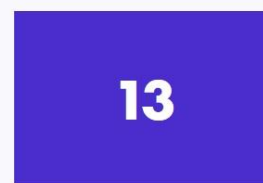
liczba osób reprezentujących podmiot



liczba projektów prawa



liczba aktywności



liczba branż, w których podmiot jest aktywny

Więcej na: <https://jawnylobbying.pl/wykresy/>

## Dobrze Zasłużeni Powiatom

W 2019 roku Związek Powiatów Polskich obchodził dwudziestolecie powstania. Z okazji swojego jubileuszu honorował tych, którzy od lat z nim współpracują i troszczą się o Polskę powiatową.

Medale Bene Meritus Powiatom Zarząd ZPP przyznaje za szczególne osiągnięcia wpływające na rozwój polskich powiatów, w tym przede wszystkim powodujące podniesienie poziomu życia mieszkańców, a także w uznaniu zasług na rzecz Związku Powiatów Polskich.

Pierwszy raz medale zostały wręczone 3 kwietnia 2019 r. w Warszawie podczas uroczystej wieczornej gali będącej częścią XXV Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich. Kolejne są sukcesywnie wręczane podczas różnego rodzaju uroczystości.

## Województwo Wielkopolskie

12 grudnia w Trzebawiu odbył się Konwent Powiatów Województwa Wielkopolskiego. Podczas zjazdu Wójtów, Burmistrzów, Starostów i Prezydentów wręczone zostały też odznaczenia Bene Meritus Powiatom przyznawane przez Związek Powiatów Polskich.



foto. powiat.kalisz.pl

Osoby szczególnie zasłużone dla Województwa Wielkopolskiego to:

- ✓ **Jan Grabkowski** – Starosta Poznański II, III, IV, V i VI kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP IV i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego III kadencji
- ✓ **Eugeniusz Grzeszczak** – Starosta Słupecki II kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego II kadencji
- ✓ **Andrzej Grzyb** – Starosta Ostrzeszowski I kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP I kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP
- ✓ **Lech Janicki** – Starosta Ostrzeszowski I (od 2001 r.), II, III, IV, V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego III, IV, V i VI kadencji
- ✓ **Dionizy Jaśniewicz** – Starosta Wrzesiński II, III, IV, V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego III kadencji
- ✓ **Andrzej Jęcz** – Starosta Kościański II, III i IV kadencji, Członek Zarządu ZPP III kadencji
- ✓ **Michał Karalus** – Starosta Pleszewski II, III i IV kadencji, Wiceprzewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP III kadencji, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP III i IV kadencji
- ✓ **Paweł Kowzan** – Starosta Szamotulski I, II, III i IV kadencji
- ✓ **Maciej Kozik** – dyrektor Wielkopolskiego Ośrodka Kształcenia i Studiów Samorządowych w Poznaniu (współpraca od 1990 r. z gminami, a od 1999 r. z powiatami)
- ✓ **Ryszard Kurp** – Starosta Wolsztyński I, II, III i IV kadencji, Członek Zarządu ZPP III kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP II i IV kadencji
- ✓ **Wiesław Maszewski** – Starosta Czarnkowsko-Trzcianecki II, III i IV kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego III kadencji
- ✓ **Julian Mazurek** – Starosta Międzychodzki I, II, III, IV i V kadencji
- ✓ **Krzysztof Nosal** – Starosta Kaliski III, IV, V i VI kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP V kadencji



- ✓ **Krzysztof Piwoński** – Starosta Leszczyński III i IV kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego III kadencji
- ✓ **Mirosław Broniszewski** – Starosta Turecki I kadencji, długoletni samorządowiec, Wójt Gminy Przykona od 1990 do 1998 i od 2002 przez V kadencji
- ✓ **Ryszard Pomin** – Starosta Poznański I kadencji, Członek Zarządu ZPP I kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP
- ✓ **Elżbieta Streker-Dembińska** – Starosta Koniński I i II kadencji, Przewodnicząca Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego I i II kadencji.

## Województwo Małopolskie

6 grudnia 2019 roku, podczas posiedzenia Zarządu ZPP w Nowym Sączu, odznaczenia Bene Meritus Powiatom otrzymali:

- ✓ **Andrzej Czerwiński** – Prezydent Nowego Sącza I kadencji, Członek Zarządu ZPP I kadencji, Członek Komitetu Założycielskiego ZPP oraz
- ✓ **Renata Godyń-Swędzioł** – Starosta Krakowski I kadencji, Przewodnicząca Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego I kadencji.

Na ręce obecnego Starosty Nowosądeckiego przekazane zostało odznaczenie dla Pana **Jana Golonki** – Starosty Nowosądeckiego I, II, III i IV kadencji, Członka Zarządu ZPP III kadencji, Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego III kadencji.

Z kolei **Józefowi Tomalowi** – Staroście Myślenickiemu III, IV, V i VI kadencji, Przewodniczącemu Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego V kadencji, Członkowi Zarządu ZPP IV kadencji odznaczenie zostało wręczone na jubileuszu 20-lecia Powiatu Myślenickiego.

## Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów 2019

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich ogłosił wyniki rywalizacji w ramach prowadzonego Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów 2019.

Poniżej przedstawiamy listę laureatów w podziale na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego:

### Powiaty do 60 tys. mieszkańców:

1. **Powiat Augustowski** – honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2019
2. **Powiat Przasnyski**
3. **Powiat Drawski**
4. **Powiat Świdwiński**
5. **Powiat Bielski** (podlaskie)
6. **Powiat Łobeski**
7. **Powiat Gołdapski**



8. **Powiat Sępoleński**
9. **Powiat Elbląski**
10. **Powiat Walecki** *ex equo* **Powiat Lubański**

**Powiaty do 120 tys. mieszkańców:**

1. **Powiat Ostródzki** – honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2019
2. **Powiat Kędzierzynsko-Kozielski**
3. **Powiat Tomaszowski** (lubelskie)
4. **Powiat Toruński**
5. **Powiat Malborski**
6. **Powiat Nizański**
7. **Powiat Chojnicki**
8. **Powiat Świecki**
9. **Powiat Piotrkowski**
10. **Powiat Stalowowolski**
11. **Powiat Słupski**
12. **Powiat Lęborski**
13. **Powiat Szczecinecki**
14. **Powiat Jędrzejowski**
15. **Powiat Biłgorajski**

**Powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców:**

1. **Powiat Kielecki** – honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2019
2. **Powiat Poznański**
3. **Powiat Kartuski** *ex equo* **Powiat Cieszyński**
4. **Powiat Wodzisławski**
5. **Powiat Bielski** (śląskie)
6. **Powiat Myślenicki**
7. **Powiat Żywiecki**
8. **Powiat Starogardzki**
9. **Powiat Chrzanowski**
10. **Powiat Wejherowski**

**Miasta na prawach powiatu:**

1. **Nowy Sącz** – honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2019
2. **Legnica**
3. **Łomża**
4. **Rzeszów**
5. **Dąbrowa Górnicza**



6. **Słupsk**
7. **Tarnów**
8. **Jelenia Góra**
9. **Kalisz**
10. **Chełm**

**Gminy miejskie i miejsko-wiejskie:**

1. **Miasto Bolesławiec** – honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2019
2. **Miasto Biłgoraj**
3. **Miasto Płońsk**
4. **Miasto Czechowice-Dziedzice**
5. **Miasto Sochaczew**
6. **Miasto Barcin**
7. **Miasto Łądek-Zdrój**
8. **Miasto Stronie Śląskie**
9. **Miasto Brwinów**
10. **Miasto Siewierz**

**Gminy wiejskie:**

1. **Gmina Chełmiec** – honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2019
2. **Gmina Kobylnica**
3. **Gmina Wielka Wieś**
4. **Gmina Tomaszów Lubelski**
5. **Gmina Korzenna**
6. **Gmina Zabierzów**
7. **Gmina Postomino**
8. **Gmina Ustka**
9. **Gmina Ruda-Huta**
10. **Gmina Gręboszów**

Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów to bezpłatny i dobrowolny konkurs prowadzony przez Związek Powiatów Polskich. Laureaci typowani są w podziale na: powiaty do 60 tys. mieszkańców; powiaty od 60 do 120 tys. mieszkańców; powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców; miasta na prawach powiatu; gminy miejskie i miejsko-wiejskie oraz gminy wiejskie.

Oceniając JST, eksperci ZPP wydają opinię według wielu kryteriów ujętych w dziesięciu grupach tematycznych takich jak: działania proinwestycyjne i prorozwojowe; rozwiązania poprawiające jakość obsługi mieszkańca oraz funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego; rozwój społeczeństwa informacyjnego; rozwój społeczeństwa obywatelskiego; umacnianie systemów zarządzania bezpieczeństwem informacji; promocja rozwiązań z zakresu ochrony zdrowia i pomocy społecznej;





wspieranie działań na rzecz gospodarki rynkowej; promocja rozwiązań ekoenergetycznych i proekologicznych; współpraca krajowa i międzynarodowa; działania promocyjne.

Kolejność na liście wyróżnionych uzależniona jest od wyników osiągniętych przez samorząd oraz od zrealizowanych działań.

Ranking jest aktualizowany na bieżąco przez ekspertów w trybie on-line i trwa przez cały rok.

Lider rankingu na koniec roku otrzymuje prestiżowy tytuł: „Dobry Polski Samorząd”.



## Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięgnięciu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe jest poszerzenie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym ZPP realizował wprost działania związane z dwoma projektami oraz pośrednio wspierał realizację projektu realizowanego przez Ośrodek Rozwoju Edukacji.

## System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP

**Celem projektu** jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego.

**Zadania planowane do realizacji przez ZPP** w projekcie to:

- ✓ udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- ✓ opracowanie wskaźników dla 3 obszarów usług publicznych: edukacja, pomoc społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- ✓ opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

**Grupami docelowymi** opracowywanego systemu będą: przedsiębiorcy; instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz inne podmioty odpowiedzialne za dostarczanie usług publicznych lub sprawujące nadzór nad wypełnianiem tych zadań; instytucje zarządzające programami operacyjnymi i jednostki oceny interwencji publicznej; społeczeństwo; instytucje pozarządowe i środowiska naukowe.



**Projekt realizowany jest w partnerstwie:** Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Główny Urząd Statystyczny, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

**Wdrażanie projektu** trwa od 1 kwietnia 2019 roku, a zakończy się 30 września 2021 roku.

**Finansowanie** projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

**W okresie sprawozdawczym** odbyły się kolejne posiedzenia Grup Wymiany Doświadczeń prowadzonych przez Związek Powiatów Polskich. Spotkania te odbyły się: 4 i 5 grudnia 2019 r. w Powiecie Krakowskim oraz 15 i 16 stycznia 2020 r. w Powiecie Nowotarskim – GWD Edukacja ponadpodstawowa, specjalna oraz pomoc psychologiczno-pedagogiczna, 23 i 24 stycznia 2020 r. w Zabrze – GWD Rynek pracy i ekonomia społeczna. W ramach spotkań omawiano wskaźniki monitorujące usługi oraz źródła pozyskiwania danych do wskaźników. 18 grudnia 2019 r. w Krakowie odbyło się spotkanie Tematycznej Grupy Roboczej – Lokalna polityka społeczna podczas której przeanalizowano uwagi Grup Wymiany Doświadczeń do fiszek usług oraz przedstawiono propozycję wskaźników w tym obszarze.

Dodatkowo w ramach Tematycznych Grup Roboczych oraz Grup Wymiany Doświadczeń pracownicy ZPP – specjaliści oraz eksperci, stanowili bieżące wsparcie dla moderatorów i uczestników poszczególnych grup.

## Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce

**Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce.** Działania projektowe skupiają się na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

**Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego.**

**Działania przewidziane w ramach projektu** obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.



**Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej** na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

**Zadania realizowane w projekcie to:**

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

**Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.**

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

**Wszystkie zadania w Projekcie przewidziane dla ZPP, zostały zrealizowane i zakończone 30 listopada 2019 r.**

**W okresie sprawozdawczym**, w związku z oszczędnościami jakie pojawiły się na zakończenie projektu oraz prośbą ze strony Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju, a także faktem możliwości przedłużenia czasu trwania projektu, trwały prace koncepcyjne nad kolejnymi działaniami jakie będą możliwe do realizacji.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.









**ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH**

**Siedziba:**

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,  
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 34

**Adres do korespondencji:**

33-300 Nowy Sącz, skr. poczt. 87  
tel. 18 477 86 00, fax 22 477 86 11

**e-mail: [biuro@zpp.pl](mailto:biuro@zpp.pl)**

**[www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)**