

Protokół Nr V/15
z sesji Rady Powiatu w Sępólnie Kraj.
odbytej 16 marca 2015 roku
w sali im. Lucjana Prądzyńskiego
Urzędu Miejskiego w Sępólnie Kraj.

W obradach sesji udział wzięli:

- Radni (zał. nr 1).
- Zaproszeni goście (zał. nr 2).
- Starosta , Wicestarosta, Skarbnik, Sekretarz , kierownicy wydziałów.

Ad.1.

Otwarcia sesji dokonał **Przewodniczący Rady Powiatu** o godz. 18⁰⁶ . Serdecznie powitał zaproszonych gości, radnych, przedstawicieli Zarządu i Starostwa.

Ad.1a.

Przewodniczący Rady Powiatu oświadczył, iż zgodnie z listą obecności aktualnie w posiedzeniu uczestniczyło 17 radnych

Ad.1.b.

Przewodniczący Rady Powiatu przedstawił porządek obrad:

1. Otwarcie sesji:
 - a) stwierdzenie quorum,
 - b) przedstawienie porządku obrad.
2. Podjęcie uchwały w sprawie

a) przyjęcia programu postępowania naprawczego dla Powiatu Sępoleńskiego na lata 2015-2017

➤ dyskusja, podjęcie uchwały.

3. Zakończenie obrad.

Porządek obrad został przyjęty przez aklamację

Ad.2.a.

Wł. Rembelski Skarbnik Powiatu przedstawił projekt uchwały w sprawie programu postępowania naprawczego dla Powiatu Sępoleńskiego na lata 2015-2017. Wspomniął, że nad programem postępowania naprawczego pracowano już cały 2014 r. oraz 2,5 miesiąca roku 2015 r. Powyższa tematyka była często omawiana podczas posiedzeń Zarządu Powiatu, Komisji Rady Powiatu oraz na nieformalnych spotkaniach radnych. Ustawa o finansach publicznych reguluje program postępowania naprawczego. Do obliczenia współczynników dotyczących spłaty zadłużenia brane są pod uwagę lata od 2012 r. do 2014 r. W każdym z tych lat osiągnięta była nadwyżka operacyjna tzn. dochody bieżące były wyższe od wydatków bieżących. Według zaprezentowanego projektu budżetu jest nadwyżka budżetowa. Wspomniął, że nie ma nadwyżki z lat ubiegłych, jednakże są wolne środki, którymi nie należy się posilkować. Zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych można we własny zakresie budżet zatwierdzić. Oznajmił, że od 1 stycznia 2014 roku zmieniły się przepisy, ponieważ do końca roku 2013 obowiązywały inne wskaźniki procentowe tzn. nie można było uchwalić budżetu jeżeli zadłużenie było wyższe niżeli 60% planowanych dochodów, a na koniec roku nie większe niż 60% wykonanych dochodów. Wówczas istniał drugi wskaźnik procentowy, który ustalał że w momencie planowana wielkość spłat kredytów, spłat obligacji oraz wpłat pożyczek nie mogła być wyższa niżeli 15% planowanych dochodów, a na koniec roku spłaty nie mogły być wyższe niżeli 15% dochodów wykonanych. Od 1 stycznia 2014 r. obowiązuje nowy wskaźnik. Podkreślił, że w latach 2015-2017 nie osiągamy dopuszczalnego wskaźnika, jest on wyższy niż wskaźnik dopuszczalny. Podniósł, że im większe będą dochody bieżące i większe dochody ze sprzedaży majątku tym wskaźnik jest korzystniejszy.

Wskazał, że pomimo sprzedaży majątku w roku 2014 również nie osiągnęlibyśmy określonego wskaźnika spłaty długu w 2015 r.

Następnie odniósł się do sytuacji finansowej w latach 2012-2014. Poinformował, że tendencja w kwestii dochodów, dochodów bieżących, wydatków bieżących była rosnąca. Przyrost wydatków w stosunku do roku 2013-2012 był dość duży, jednakże przyrost wydatków 2014-2013 utrzymywał się na takim samym poziomie, wzrósł tylko o niewielką kwotę.

Zadłużenie na koniec 2014 roku wynosiło 40,40%. Porównując tą sytuację z innymi jednostkami samorządu terytorialnego nie była najgorsza, ponieważ zgodnie ze starymi przepisami dopuszczalne było 60%. Wspomniał, że wszystkie jednostki samorządu terytorialnego, które opracowały program postępowania naprawczy miały zadłużenie na granicy 60%. Jest wiele jednostek, które znacznie przekraczają ten zakres oraz również występują takie które zadłużenie jest większe niżeli 100%. Poziom zadłużenia na 2015 r. nie jest tragiczny, utrzymuje się na tym samym poziomie. W latach kolejnych maleje.

W następnej kolejności odniósł się do kwestii powodów opracowania programu postępowania naprawczego. Poinformował, że przyczyny leżą po sprawach niezależnych od Starostwa Powiatowego jak i zależnych. Część przyczyn dotyczy tego, że powiaty nie mają majątku, którego można sprzedać; dokłada się nowe zadania bez wskazania źródła dofinansowania; powiaty mają niewielki wpływ na wielkość dochodów, to są subwencje i dotacje; błędy legislacyjne tj. zwrot za karty pojazdów. Roczny koszt wydawany na karty pojazdu to 1 mln zł. Drugim błędem legislacyjnym są wyroki sądowe, gdzie organem prowadzącym nie był Powiat przykładem jest szpital. Starostwo musi ponosić koszty odszkodowań.

Wskazał, że przyczyną jest również realizowanie dużej inwestycji szpitala powiatowego w Więcborku ze środków własnych bez udziału środków zewnętrznych oraz niedoszacowanie wydatków w 2014r. i przeszacowanie dochodów. Oznajmił, że można było uniknąć obecnej sytuacji poprzez zaciągnięcie kredytu restrukturyzacyjnego konsolidacyjnego na spłatę dotychczasowych zaciągniętych kredytów. Na chwilę obecną jest to niemożliwe.

Następnie zaprezentował dziedziny w jakich program naprawczy będzie realizowany tj. osiągnięcie w 2015 r. planowanego dochodu ze sprzedaży majątku; osiągnięcie dochodów dodatkowych, które nie były w projekcie planowane dochodów bieżących z tytułu gospodarowania majątkiem Skarbu Państwa na 2015 r. planowane jest 349.900 zł, w 2016 r. dodatkowo 50 tys. zł , w roku następnym również dodatkowo 50 tys. zł., przez następne 8 lat również dodatkowo 50 tys. zł. Planowane są oszczędności w wydatkach majątkowych w 2016 r. oraz 2017 r.. W 2015 r. te inwestycje, które są w projekcie powyższej uchwały planowane są, aby je zrealizować tj. II etap szpitalnej inwestycji, wszystkie inwestycje drogowe na podstawie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego. W okresie programu naprawczego nie wolno realizować nowych inwestycji finansowanych kredytem. Oznajmił, że zostały zdjęte zadania inwestycyjne z planu tj. termomodernizacja obiektu Urzędu Miejskiego, Starostwa oraz Powiatowego Urzędu Pracy; remont ul. Przemysłowej w Sępólnie Kraj.; zakup przecinaki do asfaltu dla Zarządu Drogowego.

Wskazał, że oszczędności w wydatkach majątkowych będą w roku 2016 i 2017. Obszar w którym planowane są efekty ekonomiczne to wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń, związane z wprowadzeniem wspólnej obsługa księgowości w obszarze oświaty. Wspomniał, że w Starostwie Powiatowym nie będzie zatrudniania nowych pracowników przez okres trwania programu naprawczego. Zakres obowiązków osób przechodzących na emeryturę, będzie rozłożony na pozostałych pracowników danego wydziału. Wspomniał, że podobna sytuacja, będzie miała miejsce od 1 kwietnia w Zarządzie Drogowym.

Wspomniał, że na 2014 r. Radni Rady Powiatu obniżyli sobie diety o 10% oraz zostały zamrożone na lata 2015-2017. Diety przez okres trwania programu postępowania naprawczego będą zamrożone. Wspomniał, że wynagrodzenia w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego, Straży Pożarnej oraz nauczycieli są zamrożone od 2013 r. do roku 2016.

Dodał, że w 2014 r. kierownictwo powiatu sępoleńskiego obniżyło sobie wynagrodzenia. Powiatowym Urząd Pracy miał utworzony fundusz motywacyjny, który został zredukowany na okres 3 lat.

W następnej kolejności odniósł się do wydatków rzeczowych. Oszczędności będą pochodziły z zamrożenia wydatków w postaci zlikwidowania od 1 lipca 7 telefonów komórkowych, dystrybutorów wody, redukcja wydatków w Powiatowym Urzędzie Pracy związana ze zmianą operatora pocztowego oraz powierzenie obsługi BHP pracownikowi PUP.

Wszystkie wydatki w sferze płac, rzeczowe przez okres trwania programu naprawczego będą analizowane, jeżeli będzie to możliwe zostaną wprowadzone oszczędności ponadto co zostało określone w programie. Odniósł się do redukcji wydatków na dotacje dla gminnych spółek wodnych raz dotacji dla stowarzyszeń. Wprowadzono oszczędności na oszczędności na wydatkach na promocję Powiatu.

Podkreślił, że to co jest zaplanowane w programie postępowania naprawczego musi być zrealizowane.

Przewodniczący Rady Powiatu podziękował przedmówcy za obszerne przedstawienie programu postępowania naprawczego, ale również jego przygotowanie.

Starosta J. Tadych oświadczył, że zaprezentowane dane przez Skarbnika Powiatu mają wprowadzić określone oszczędności w budżecie Powiatu. Są to trudne decyzje, głównie jeśli chodzi o zamrożenie płac pracownikom, niestety takie decyzje musiały zapaść. Robiono wszystko, żeby ten program postępowania naprawczego nie został podjęty. Zrozumienie Kolegium oraz Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej były bardzo znaczące. Na posiedzeniach stałych komisji Rady Powiatu szczegółowo omawiano daną kwestię. Podkreślił, że zrobiono wszystko, żeby powiat podążał w stronę ustabilizowania całej sytuacji. Podziękował wszystkim osobom zaangażowanym tj. poprzedniemu Zarządowi Powiatu oraz wszystkim Radnym w ukierunkowaniu działań na rzecz dobra Powiatu Sępoleńskiego.

Przewodniczący Rady Powiatu otworzył dyskusję.

Przewodnicząca Komisji Zdrowia i Pomocy Społecznej przedstawiła pozytywną opinię Komisji.

Przewodnicząca Komisji Edukacji (...) przedstawiła pozytywną opinię Komisji.

Przewodniczący Komisji Infrastruktury i Gospodarki przedstawił pozytywną opinię Komisji.

Przewodnicząca Komisji Budżetu i Finansów przedstawiła pozytywną opinię Komisji.

Przewodniczący Rady Powiatu zamknął dyskusję, po czym poddał projekt uchwały pod głosowanie.

W obecności 17 radnych Rada Powiatu jednogłośnie
podjęła uchwałę Nr **V/34/2015**

w sprawie- przyjęcia programu postępowania naprawczego dla Powiatu Sępoleńskiego na lata 2015-2017 - która stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Ad. 3

Przewodniczący Rady Powiatu poinformował, że w dniu dzisiejszym wszyscy radni otrzymali materiały na VI sesję Rady Powiatu. Poinformował, że w materiałach brakuje załącznika w postaci Powiatowego Programu Pieczy Zastępczej oraz Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego ze względu na jego obszerność. Oznajmił, że wszyscy radni otrzymają powyższe dokumenty w wersji elektronicznej, jeżeli radni wyrażają chęć otrzymania dokumentu w wersji papierowej to wówczas proszeni są o zgłoszenie do biura Rady Powiatu.


Następnie poinformował, aby wszyscy radni udali się na krótkie spotkanie do biura Rady Powiatu.

Wobec zrealizowania porządku obrad, Przewodniczący Rady Powiatu o godz. 19¹⁶ zamknął obrady V sesji Rady Powiatu.

Protokołowała:

PODINSPEKTOR
Biuro Rady Powiatu

Monika Wojtalewicz

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU

Marek Chart